

p. Donata Bykowski
04.12.2018



UCHWAŁA Nr V-00311-12/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 listopada 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały
Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2019-2029.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz. 561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska | - członek |
| Paweł Gałko | - członek |

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2019-2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2019-2029, zawartym w Uchwale Nr 238/2018 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Powiatu Sejneńskiego, przyjętego Uchwałą Nr 237/2018 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2019-2029 spełnia wymogi formalne określone przepisami: art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Założone wartości dla 2019 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 31.060.473 zł (w tym bieżące 20.905.843 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 32.612.969 zł (w tym bieżące 18.919.969 zł). Powiat planuje deficyt budżetu w wysokości 1.552.496 zł, który zostanie

sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłem wymienionym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu na 2019 rok wynosi 2.000.000 zł (kredyty). Natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 447.504 zł i obejmuje spłatę kredytów.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na 2019 rok, przewidywana kwota długu na koniec 2019 roku Powiatu Sejneńskiego wyniesie 3.684.609,40 zł (stanowiąca 11,86% zaplanowanych dochodów ogółem). Powiat zamierza spłacić planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2029 roku, przy czym od 2020 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Budżety powiatu planowane w latach 2020-2029 przewidują nadwyżki budżetu (kol. 3), które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach WPF zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniają wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2029 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,34% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 5,77% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 5,77%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania relacji, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparte są na planowanych w latach 2019-2029 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1), które mają wpływ na spełnienie tego wskaźnika. Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, iż prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych. Powiat w okresie objętym WPF nie planuje wpływów ze sprzedaży majątku.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2019-2029, Skład Orzekający zauważa, iż:

- zgodnie z art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie WPF winna być podjęta nie później niż uchwała budżetowa;

- w zał. Nr 1 do projektu WPF, w wierszu „2020” błędnie wykazano kwotę w kolumnie 12.5 (12.6) w związku z realizacją zadania współfinansowanego ze środków z budżetu UE, które wynikają z reguły logiczności $12.5 = (12.3-12.3.1)+(12.4-12.4.1)$. Zgodnie z tą regułą środki winny zostać wykazane w wysokości 450.186 zł.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska

