

Sejny, dnia. 27.11.2018r.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach informuje, iż Decyzją nr 51/D-II/HK/2018 z dnia 22.11.2018r. Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku utrzymał w mocy zaskarżoną przez Gminę Giby decyzję PPIS w Sejnach nr 10/HK/2018 z dn. 09.10.2018r. w sprawie braku przydatności wody do spożycia w wodociągu Giby w miejscowościach: Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród.

Załącznik: decyzja nr 51/D-II/HK/2018

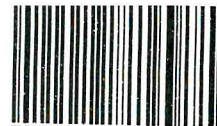
PAŃSTWOWY POWIATOWY
INSPEKTOR SANITARNY
w Sejnach
A. Moroz
mgr inż. Agnieszka Moroz

HK
26.11.2018
A. Monor



WOJEWÓDZKA STACJA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNA
W BIAŁYMSTOKU

15-099 Białystok, ul. Legionowa 8
tel. sekr. (085) 732-70-22, 740-85-41, centr. (085) 732-60-1
fax. (085) 740-48-99, e-mail: sekretariat@wsse.bialystok.pl, www.wsse.bialystok.pl



RPW/2440/2018 P
Data: 2018-11-26

PODLASKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w Białymstoku

15-099 Białystok, ul. Legionowa 8
sekr. tel. (85) 732-70-22, fax (85) 740-48-99
centr. tel. (85) 740-85-40

HK.906.9.2018

POWIATOWA STACJA
SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNA
w SEJNACH

Wpłynęło
dnia: 26. 11. 2018

nr rejestru przesyłek wpływających

Ilość zał. Podpis: *COu*

Białystok, dnia 2018-11-22

Gmina Giby
Giby 74A
16-500 Giby

Decyzja nr 51/D-II/HK/2018

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku działając na podstawie art. 138 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096), art. 4 ust. 1 pkt 1), art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017r. poz. 1261 ze zm.¹) po rozpatrzeniu odwołania z dnia 12.10.2018r. Gminy Giby od decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sejnach nr 10/HK/2018 z dnia 09.10.2018r. w sprawie braku przydatności wody do spożycia w wodociągu Giby w miejscowościach: Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród

postanawia

utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję organu I instancji.

Uzasadnienie

W dniu 04.10.2018r. pracownik Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Sejnach w ramach kontroli urzędowej pobrał próbki wody z wodociągu Giby, a w dniu 08.10.2018r. otrzymał sprawozdania z badań wody.

Na sieci wodociągu Giby w Świetlicy w Pogorzelsku (*sprawozdanie nr SWŻ.53.196.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r.*), stwierdzono ponadnormatywną liczbę bakterii grupy coli w ilości 16 jtk w 100 ml przy niepewności (8;32), a Szkole Podstawowej w Karolinie (*sprawozdanie nr SWŻ.53.197.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r.*) obecność bakterii grupy coli w liczbie mniejszej niż 4 jtk w 100 ml.

W związku z powyższym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wydał dnia 09.10.2018r. decyzję nr HK 10/2018 stwierdzającą brak przydatności wody do spożycia przez ludzi w wodociągu Giby w miejscowościach Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród ze względu na ponadnormatywną liczbę bakterii grupy coli jednocześnie zarządzając:

1. Zakaz spożycia wody przez ludzi oraz wykorzystywania wody do przygotowania potraw, mycia naczyń kuchennych, mycia owoców i warzyw oraz mycia rąk, zębów.
2. Zapewnienie użytkownikom miejscowości Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki i Głęboki Bród wody odpowiadającej wymaganiom sanitarnym zawartych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.U. poz. 2294).
3. Podjęcie działań naprawczych poprzez prowadzenie skutecznej dezynfekcji.
4. Przedstawienie na piśmie Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Sejnach planu działań naprawczych wraz z terminem ich realizacji.
5. Przekazanie odbiorcom wody informacji o niewłaściwej jakości wody oraz szkodliwymi skutkami wynikającymi z zanieczyszczenia, w tym przez umieszczenie informacji o jakości wody na stronie internetowej Urzędu Gminy Giby jeżeli taka strona jest prowadzona.

¹ zm.: Dz.U. z 2017r., poz. 2111, Dz.U. z 2018r. poz. 138, poz. 650, poz. 1490



6. Przedłożenie do wglądu Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Sejnach wyników bakteriologicznego badania wody z ww. wodociągu potwierdzającego jej właściwą jakość z kilku punktów, które zaopatrywane są w wodę z przepompowni w Karolinie.

Punktom 1-5 przedmiotowej decyzji organ I instancji nadał rygor natychmiastowej wykonalności.

W tym samym dniu Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach wydał Komunikat nr 4/2018 w sprawie braku przydatności wody do spożycia przez ludzi ze względu na ponadnormatywną liczbę bakterii grupy coli w wodociągu Giby w ww. miejscowościach.

Strona pismem z dnia 09.10.2018r. znak: ROL.7021.2018 zawiadomiła organ o działaniach naprawczych oraz planowanych badaniach wody w dniu 10.10.2018r. w 3 punktach na sieci (Szkołe Podstawowej w Karolinie, Świetlicy w Pogorzalcu i w gospodarstwie domowym we wsi Frącki).

Dnia 10.10.2018r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach wydał ocenę o warunkowej jakości wody w Szkole Podstawowej w Karolinie biorąc pod uwagę sprawozdanie nr SWŻ.53.197.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r. w którym stwierdzono bakterie grupy coli w ilości mniejszej niż 4 jtk w 100 ml wody. Zgodnie z zapisami w tabeli 1, części C, załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294) dopuszczalna liczba bakterii grupy coli wynosi 0 jtk/100ml wody, jednak ustawodawca dopuszcza warunkowo pojedyncze bakterie grupy coli w ilości < 10 jtk, przy jednoczesnym wykonaniu badań dwóch parametrów: *Escherichia coli* i enterokoków i potwierdzenia braku ich obecności w 100ml wody.

Pismem z dnia 11.10.2018r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach zwrócił się do strony o przekazanie w trybie natychmiastowym informacji o sposobie wykonania pkt 2 i 5 decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. W odpowiedzi (pismo z dnia 11.10.2018r. znak: ROL.7021.30.2018) strona poinformowała o dostarczeniu wody w pojemnikach do Szkoły Podstawowej w Karolinie, dołączając pismo Dyrektora szkoły, a pismem z dnia 12.10.2018r. znak: ROL.7021.30.2018 - o poinformowaniu mieszkańców miejscowości Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. poprzez rozesłanie informacji sołtysom wymienionym powyżej miejscowości oraz o braku dostarczenia zastępczego źródła wody odbiorcom ze względu „na brak zgłoszeń od mieszkańców o potrzebie dostarczenia wody.”

W tym samym dniu zgłosiła się do siedziby Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sejnach mieszkanka Głębokiego Brodu, która poinformowała organ, że od dnia 09.10 br. nie dotarła do jej miejscowości w gminie Giby wiadomość o braku przydatności wody i nie zapewnione zostało zastępcze źródło wody (notatka służbowa z dn.12.10.2018r.).

W związku z powyższym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach zamieścił na stronie internetowej stacji informację z dnia 12.10.2018r. powiadamiającą odbiorców wody o nadal trwającym braku przydatności wody do spożycia przez ludzi w wodociągu Giby w miejscowościach: Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród do odwołania tj. do czasu wydania przez organ oceny o przydatności wody z tego wodociągu załączając decyzję nr HK 10/2018 oraz ocenę jakości wody z dnia 10.10.2018r. (http://www.powiat.sejny.pl/asp/pliki/aktualnosci/informacja_ppis_12.10.2018.pdf).

W dniu 15.10.2018r. o godz. 8.00 Zastępca Wójta Gminy Giby w rozmowie z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Sejnach poinformował o znalezieniu w zbiorniku w przepompowni w Karolinie padłego zwierzęcia i podjęciu działań polegających na oczyszczeniu, zdezynfekowaniu zbiornika i przepłukaniu sieci. Poinformował również o tymczasowym wyłączeniu przepompowni Karolin i puszczaniu wody bezpośrednio z ujęcia w Gibach. Zwrócił się o uchylenie decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r.

W odpowiedzi Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach powiadomił rozmówcę o braku możliwości uchylenia decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. przed

przedstawieniem przez stronę badań świadczących o właściwej jakości wody stwierdzających skuteczność działań naprawczych.

Dnia 12.10.2018r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach powziął informację umieszczoną w Biuletynie Informacji Publicznej o planowanym zamiarze chlorowania i płukania sieci wodociągowej w dniach 12.10.2018 i 14.10.2018r. w godz. 20.00-24.00 wraz z prośbą do mieszkańców o przygotowanie wody przed spożyciem i pouczeniem: „Podczas chlorowania może wystąpić nieprzyjemny zapach, który jednak nie stanowi zagrożenia dla zdrowia.”

Pismem z dnia 15.10.2018r. znak: ROL.7021.30.2018 strona przedstawiła wyniki badań wody pobranej dnia 10.10.2018r. z 3 punktów na sieci, w zakresie **tylko parametru - liczby bakterii grupy coli** (*sprawozdanie nr SWŻ.51.594.2018 z badań z dnia 12.10.2018r.*), w którym stwierdzono liczbę bakterii grupy coli w 100 ml. wody: w Szkole Podstawowej w Karolinie -7 jtk przy niepewności wyniku (3;18), w mieszkaniu we Frąckach 42 – 4 jtk przy niepewności wyniku (1;12), w Świetlicy Wiejskiej w Pogorzelcu 0 jtk. Jednocześnie poinformowała o działaniach naprawczych polegających na czyszczeniu i dezynfekcji zbiornika przepompowni w Karolinie przeprowadzonych w dniu 12.10.2018r. oraz wniosła o zmianę decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. na warunkowe dopuszczenie wody do spożycia przez ludzi.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach w odpowiedzi na ww. pismo pismem o znaku: HK.410.4.2018 dnia 15.10.2018r. poinformował stronę o braku podstaw prawnych do zmiany przedmiotowej decyzji.

Dnia 15.10.2018r. organ I instancji otrzymał anonimowe informacje telefoniczne od mieszkańców Pogorzała i Karolina, z których wynikało, że pracownicy Urzędu Gminy informują, iż woda z wodociągu Giby może być spożywana przez ludzi. W związku z tym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach przeprowadził telefoniczną rozmowę z pracownicą urzędu z prośbą o nieprzekazywanie informacji o przydatności wody do spożycia ze względu na wydaną decyzję nr HK 10/2018. Rozmówczyni oświadczyła, że wykonuje polecenia swego przełożonego, a takie informacje uzyskała od niego (notatka służbowa z dnia 15.10.2018r.).

W tym samym dniu w Biuletynie Informacji Publicznej ukazała się informacja o technicznym odłączeniu przepompowni wody w Karolinie <http://bip.ug.giby.wrotapodlasia.pl/a2fda35087fe01f/informacja-o-technicznym-odlaczeniu-i-pominienciu-przepompowni-wody-w-karolinie.html>, w której Zastępca Wójta Gminy Giby informuje mieszkańców, że woda dostarczana jest bezpośrednio ze Stacji Giby i jest przydatna do spożycia. Do informacji dołączono sprawozdanie nr SWŻ.53.186.2018 z badań wody z dnia 04.10.2018r. pobranej dnia 01.10.2018r. w Szkole Podstawowej w Gibach.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach pismem z dnia 16.10.2018r. znak: HK.4410.4.2018 zwrócił się o przedstawienie dowodów potwierdzających realizację pkt 2 i 5 decyzji nr HK 10/2018.

Strona pismem z dnia 12.10.2018r. wniosła za pośrednictwem organu I instancji odwołanie do Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku od decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sejnach nr 10/HK/2018 z dnia 09.10.2018r., prosząc o uchylenie zaskarżonej decyzji i umorzenie postępowania lub uchylenie zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Już po wydaniu decyzji w dniu 17.10.2018r. upoważnieni pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Sejnach, po uprzednim uzyskaniu informacji telefonicznej z Oddziału Laboratoryjnego Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Suwałkach o braku przekroczeń mikrobiologicznych w próbkach wody pobranych na zlecenie Urzędu Gminy Giby, dokonali w ramach kontroli urzędowej poboru prób z 2 punktów na sieci Wodociągu Giby – w Szkole Podstawowej w Karolinie oraz w Świetlicy Wiejskiej w Pogorzelcu w zakresie bakterii grupy coli, Escherichia coli oraz Enterokoków.

W związku z pojawieniem się w środkach masowego przekazu informacji o odłączeniu przepompowni w Karolinie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach zwrócił się do strony pismem z dnia 17.10.2018r. o potwierdzenie tej sytuacji oraz przypomniał stronie

o obowiązku wynikającym z § 6 pkt 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a pismem z dnia 18.10.2018r. z zapytaniem, czy w dniu poboru wody przez organy PIS tj. 17.10.2017r. przepompownia w Karolinie była zamknięta.

Pismem z dnia 17.10.2018r. Zastępca Wójta Gminy Giby poinformował o odłączeniu w dniu 16.10.2018r. przepompowni w Karolinie, jednocześnie przekazał wynik badania wody pobranej dnia 01.10.2018r. w Szkole Podstawowej w Gibach (liczba bakterii grupy coli, *Escherichia coli*, ogólna liczba mikroorganizmów), ponownie prosząc o zmianę decyzji, a pismem z dnia 18.10.2018r. (*data wpływu do PSSE 18.10.2018r.*) przesłał wyniki badań wody pobranej dnia 15.10.2018r. z przepompowni w Karolinie i 2 punktów na sieci – Szkole Podstawowej w Karolinie i mieszkaniu odbiorcy wody w miejscowości Frącki (sprawozdanie nr SWŻ.51.600.2018 z dnia 18.10.2018r.) w zakresie 3 parametrów mikrobiologicznych (bakterii grupy coli, *Escherichia coli*, ogólnej liczby mikroorganizmów w $22\pm 2^{\circ}\text{C}$). Powyższe badania były zgodne z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W związku z otrzymaną informacją jak wyżej Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach wydał dnia **18.10.2018r. komunikat nr 6/2018 dotyczący warunkowej przydatności wody w miejscowościach Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród** traktując treść pisma jako informację o wykonaniu pkt 2 decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. Przedmiotowy komunikat wydany został na podstawie informacji o odłączeniu przepompowni w Karolinie w dniu 15.10.2018r. biorąc pod uwagę sprawozdanie nr SWŻ.51.556.2018 z badań wody z dnia 25.09.2018r. próbki wody pobranej w hydroforni w Gibach i studni nr 1 w Gibach, sprawozdanie nr SWŻ.53.186.2018 z badań wody z dnia 01.10.2018r. wody pobranej z sieci w Szkole Podstawowej w Gibach oraz sprawozdania nr SWŻ.51.600.2018 z badań z dnia 18.10.2018r. wody pobranej w przepompowni w Karolinie i Szkole Podstawowej w Karolinie.

Pismami z dnia 18.10.2018r. znak: ROL.7021.30.2018 (*data wpływu do siedziby stacji 19.10.2018r.*) strona udzieliła odpowiedzi dotyczącej wyłączenia przepompowni w Karolinie podczas poboru prób przez pracowników Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej oraz powołując się na ważny interes społeczny zwróciła się z wnioskiem **o natychmiastowe odwołanie braku przydatności wody z racji przedstawionych wyników badań z dnia 18.10.2018r.**

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach poinformował stronę o braku możliwości wykonania żądania strony (*notatka służbowa z dnia 19.10.2018r.*).

W dniu 19.10.2018r. uzyskawszy sprawozdania z badań z dnia 19.10.2018r. nr SWŻ.53.215.2018 i nr SWŻ.53.216.2018 wody pobranej w ramach kontroli urzędowej w Szkole Podstawowej w Karolinie i Świetlicy w Pogorzelcu oraz sprawozdanie z badań wody nr SWŻ.51.600.2018 z dnia 18.10.2018r. wykonane w ramach kontroli wewnętrznej wody pobranej w przepompowni w Karolinie i Szkole Podstawowej w Karolinie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach wydał komunikat nr 7 dotyczący przydatności wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi pochodzącej z wodociągu Giby w miejscowościach Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród oraz ocenę jakości wody w wodociągu Giby.

Natomiast biorąc pod uwagę sprawozdanie nr SWŻ.51.600.2018 z badań wody z dnia 18.10.2018r. wody pobranej w Szkole Podstawowej w Karolinie wydał komunikat nr 8 dotyczący przydatności wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi pochodzącej z wodociągu Giby w Szkole Podstawowej w Karolinie.

Mając na uwadze tak ustalony stan faktyczny sprawy, Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku stwierdził, co następuje:

Odwołanie strony nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn podanych niżej.

Na wstępie należy zaznaczyć, że do zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej należy prowadzenie nadzoru nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi na podstawie art. 1 pkt 1), art. 4 ust. 1 pkt 1), art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2017r. poz. 1261 ze zm.), art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2018r. poz. 1152) oraz § 5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 07 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294).

Jak stanowi art. 1 pkt 1) ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej powołane są do realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego w celu ochrony zdrowia ludzkiego przed niekorzystnym wpływem szkodliwości i uciążliwości środowiskowych, zapobiegania powstawaniu chorób, w tym chorób zakaźnych i zawodowych. Wykonywanie wskazanych zadań polega m.in. na sprawowaniu zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, o czym świadczą zapisy art. 2 wskazanej ustawy. Natomiast art. 4 ust. 1 pkt. 1) stanowi, że do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w dziedzinie bieżącego nadzoru sanitarnego należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących: higieny środowiska, a zwłaszcza wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Jednostkami odpowiedzialnymi za jakość wody produkowanej i podawanej do sieci wodociągowej są producenci wody m.in. przedsiębiorstwa wodociągowe. Zgodnie z zapisami § 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294). przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne mają obowiązek wykonywania wewnętrznej kontroli jakości wody. Do zadań organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej należy wykonywanie kontrolnych badań jakości wody po zakończeniu działań naprawczych przeprowadzonych przez przedsiębiorstwa wodociągowe (§ 20 ust. 3 pkt 6).

Parametry i wartości parametryczne, jakim powinna odpowiadać woda określone są w załącznikach do wyżej cytowanego rozporządzenia. W odniesieniu do parametru jakim jest liczba bakterii grupy coli wymagania określone zostały w Załączniku nr 1, części C, tabeli 1, lp. 1 oraz w objaśnieniach nr 1) do części C przedmiotowego załącznika.

Jak wynika z zapisów Załącznika nr 1 części C tabela 1, lp. dopuszczalna wartość liczby bakterii grupy coli wynosi 0 jtk w 100 ml wody, przy czym ustawodawca dopuszcza pojedyncze bakterie grupy coli w ilości < 10 jtk w 100 ml wody, przy jednoczesnym wykonaniu badań dwóch parametrów: *Escherichia coli* i enterokoków, stwierdzających ich brak.

Zapisy § 21 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi narzucają pełny zakres działań właściwych państwowych, inspektorów sanitarnych poczynając od stwierdzenia przydatności wody do spożycia, przydatności wody do spożycia na warunkach udzielonego odstępstwa, warunkowej przydatności wody oraz w przypadku przekroczeń norm mikrobiologicznych brak przydatności wody do spożycia (§ 21 ust. 1 pkt 4).

Decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sejnach nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. stwierdzająca brak przydatności wody do spożycia przez ludzi w wodociągu Giby w miejscowościach Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród ze względu na ponadnormatywną liczbę bakterii grupy coli była wydana głównie na podstawie sprawozdania nr SWŻ.53.196.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r., które wykazało ponadnormatywną liczbę bakterii grupy coli w ilości 16 jtk w 100 ml przy niepewności (8;32), zatem została wydana zgodnie z wymaganiami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Strona nie kwestionowała tych badań ani tym bardziej sprawozdań.

Biorąc powyższe pod uwagę nie można zarzucić organowi I instancji obrazy prawa materialnego art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Zaistniała sytuacja w wodociągu Giby, skutkująca wydaniem decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. jest ewidentnym przykładem, w którym organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej zobowiązane są do stwierdzenia braku przydatności wody do spożycia ze względu na bakterie grupy coli w ilości 16 jtk w 100 ml wody czyli ≥ 10 jtk/100ml. W tym przypadku nie ma znaczenia, czy równocześnie wykryto przekroczenia innych parametrów mikrobiologicznych. Ustawodawca nakazuje bowiem organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej podjęcie takich działań przy wykryciu bakterii wskaźnikowych jakimi są bakterie grupy coli. Powyższe stanowisko zawarte jest również na str. 33 publikacji „Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Komentarz” Głównego Inspektora Sanitarnego w Warszawie, grudzień 2017r.

Nadto nie można się zgodzić z zarzutem braku wskazania w uzasadnieniu decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sejnach nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. rodzaju zagrożeń życia lub zdrowia ludzi, które mogą spowodować przekroczenia powyższego parametru, bowiem wskazanie rodzaju tych zagrożeń widnieje na str. 2 przedmiotowej decyzji.

W odniesieniu do zarzutu naruszenie prawa procesowego art. 7, art. 9, art. 10, art. 11, art. 77 i art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, poprzez niewłaściwe szacowanie ryzyka zdrowotnego konsumentów Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku wyjaśnia, iż jest on całkowicie niewłaściwy.

Jak wskazano wyżej tryb postępowania w sprawie nadzoru nad jakością wody reguluje m.in. rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 07 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Treść § 21 ust 1 pkt 4 przedmiotowego rozporządzenia wskazuje, że właściwy państwowy inspektor sanitarny **stwierdza brak przydatności wody do spożycia – w przypadku przekroczeń parametrów mikrobiologicznych**, co niewątpliwie miało miejsce w przedmiotowej sytuacji oraz w przypadku, gdy woda jest niezdatna do użycia, a jej jakość zagraża zdrowiu konsumentów – z jednoczesnym wskazaniem, po przeprowadzeniu oceny bezpieczeństwa zdrowotnego konsumentów, czy woda może być wykorzystywana do innych celów niż do spożycia przez ludzi. Żaden akt prawny nie zobowiązuje organu administracji do poszukiwania przyczyny złego stanu wody, a tym bardziej ustalania, czy jest on wynikiem podejmowania umyślnych działań. Jeśli strona ma takie podejrzenia może skierować do właściwego organu ścigania poprzez zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia np. przestępstwa. Organ I instancji nie miał takiej wiedzy ani też podejrzeń. To obowiązkiem strony jest wykazywanie dbałości o właściwą jakość wody i czynienie starań o utrzymanie tej jakości wszelkimi dostępnymi środkami, w tym m.in. odpowiedniego zabezpieczenia stref ochronnych ujęcia. Organ nadzoru tylko weryfikuje, czy jakość wody jest właściwa.

W zaistniałej sytuacji organ I instancji - po oszacowaniu ryzyka zdrowotnego - w pkt 1 przedmiotowej decyzji zakazał spożycia wody przez ludzi oraz wykorzystania wody do przygotowania posiłków potraw, mycia naczyń kuchennych, mycia owoców i warzyw oraz mycia rąk i zębów.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach wykazując w uzasadnieniu decyzji jakiego rodzaju zagrożenia zdrowotne mogą spowodować przekroczenie parametru mikrobiologicznego wskazanego w decyzji czerpał informacje zawarte w źródłach: „Mikrobiologia lekarska” Marii Zaręby i Jerzego Borowskiego, Warszawa 1997r. oraz „Mikroorganizmy chorobotwórcze i potencjalnie chorobotwórcze w ekosystemach wodnych i ściekach wodociągowych” Anny Grabińskiej Łoniewskiej Warszawa 2010r.

Niewątpliwie jak wynika z innych doniesień naukowych bakterie grupy coli są wskaźnikiem jakości wody. W skład bakterii grupy coli wchodzi bakterie z rodzaju *Klebsiella*, *Enterobacter*, *Citrobacter* jak również *Serratia*, *Hafnia*. Wszystkie bakterie grupy coli należą do rodziny *Enterobacteriaceae*. Istnieje kilka badań potwierdzających związek między obecnością patogenów, a bakteriami grupy coli. Niektóre bakterie grupy coli mogą być związane z infekcjami ludzi jako oportunistycznymi patogenami np. bakterie z rodzaju *Klebsiella* mogą wywołać zakażenia. Drobnoustroje te są w stanie przetrwać i rozwijać się w biofilmach wewnętrznej sieci

wodociągowej. Naruszenie struktury biofilmu może powodować uwalnianie się bakterii do fazy wodnej, namnażania się i być źródłem wtórnego zakażenia.

Bakterie grupy coli mogą być zarówno pochodzenia kałowego, jak i środowiskowego. Ponieważ są to bakterie szeroko rozpowszechnione w środowisku można je wykorzystać jako jedno z wielu narzędzi operacyjnych do określenia skuteczności systemu uzdatniania wody pitnej. Podobnie jak w przypadku ogólnej liczby mikroorganizmów mogą stanowić kryterium oceny czystości i integralności systemów dystrybucji wody. Występowanie bakterii grupy coli w systemach dystrybucyjnych i zbiornikach wody może świadczyć o odradzaniu się populacji i możliwym tworzeniu się biofilmu, bądź też zanieczyszczeniu wody obcym materiałem np. glebą. W procesach podejmowania decyzji wskazane jest położenie nacisku wykrywanie bakterii z grupy coli, niezależnie od oznaczenia ich liczby. W przypadku gdy wyniki badań ilościowych nie są precyzyjne, można je wykorzystać do wskazania wielkości problemu, a tym samym do poinformowania konsumentów o wpływie na zdrowie publiczne.

Nadto bakterie grupy coli nie powinny być obecne tuż po zakończeniu procesu uzdatniania, a ich wykrycie w badanej wodzie świadczy o nieskutecznym procesie uzdatnienia wody. Obecność tych bakterii w systemie dystrybucji wody doprowadzić może do odradzania się populacji i możliwym wytworzeniu się biofilmu. Zaznaczyć należy, że pobór prób wody pobranej dnia 04.10.2018r. w przepompowni w Karolinie (*sprawozdanie nr SWŻ.53.195.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r.*), w Świetlicy w Pogorzelcu (*sprawozdanie nr SWŻ.53.196.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r.*) oraz Szkole Podstawowej w Karolinie (*sprawozdanie nr SWŻ.53.197.2018 z badań wody z dnia 08.10.2018r.*), był wynikiem toczącego się postępowania, które skutkowało wydaniem decyzji nr 4/HK/2018.

W aspekcie zarzutu prawa procesowego - art. 7 i art. 9 k.p.a., który zobowiązuje organy administracji publicznej w toku postępowania do podejmowania z urzędu lub na wniosek stron wszelkich czynności niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku po analizie materiału dowodowego znajdującego się w aktach sprawy stwierdza, że organ I instancji mając na względzie wyłącznie ochronę zdrowia konsumentów wydał decyzję nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. stwierdzającą brak przydatności wody do spożycia przez ludzi z przedmiotowego wodociągu, a po wykonaniu badań przez stronę po działaniach naprawczych i badań przeprowadzonych w ramach kontroli urzędowej miał podstawę do wydania oceny o przydatności wody w wodociągu Giby w miejscowościach Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głębokki Bród oraz komunikatu nr 7 dla ludności.

W nawiązaniu do zarzutu dotyczącego braku zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienia wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a., Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku wyjaśnia, że organ I instancji odstąpił od zasady określonej w art. 10 § 1 w myśl zasady ustalonej w art. 10 § 2 k.p.a. w związku z nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności punktom 1-5 przedmiotowej decyzji. Odstąpienie od niniejszej zasady przytoczone zostało przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sejnach w uzasadnieniu decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. Nadto strona pismem z dnia 10.10.2018r. złożyła wniosek do siedziby Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Sejnach o udostępnienie kopii akt sprawy, które otrzymała dnia 12.10.2018r. o czym świadczy potwierdzenie odbioru akt.

Niezależnie od powyższego organ stoi na stanowisku, że strona nie wskazała, w jaki konkretnie sposób jej zdaniem powyższe naruszenie wywarło negatywny wpływ na jej prawa lub obowiązki. Organ także nie dopatrywał się takiego wpływu. Nawet gdyby przyjąć, że organ I instancji dopuścił się naruszenia art. 10 k.p.a. nie zawiadamiając o zakończeniu postępowania i nie czyniąc stosownej adnotacji w aktach sprawy, to i tak strona w żaden sposób nie udowodniła, że jakość wody była inna niż ta, jaką ustalił organ, czyli niewłaściwa, tym bardziej nie udowodniła

tego na dzień wydania decyzji, czyli w dniu 09.10.2018r. Dopiero dostarczone przez stronę pismem z dnia 18.10.2018r., znak: ROL.7021.30.2018 wyniki badań (*sprawozdanie z badań nr SWŻ.51.600.2018 z dnia 18.10.2018r.*) wskazały, że woda odpowiada obowiązującym przepisom prawa. Badania przeprowadzone w ramach kontroli urzędowej (*sprawozdania z dnia 19.10.2018r. nr SWŻ.53.215.2018 i nr SWŻ.53.216.2018*) potwierdziły dobrą jej jakość.

W tak ustalonym stanie faktycznym i prawnym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sejnach w dniu 19.10.2018r. tj. od razu po otrzymaniu wyników badań z kontroli urzędowej, wydał ocenę o przydatności wody do spożycia przez ludzi w wodociągu Giby w miejscowościach Pogorzelec, Karolin, Białogóry, Tartaczysko, Frącki, Głęboki Bród oraz wydał Komunikat nr 7 dla ludności dotyczący przydatności wody w ww. wodociągu.

Mając na względzie materiał dowodowy w sprawie Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku zauważa, że strona, czyli gmina w trakcie postępowania wkraczała w kompetencje organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, bowiem wydawała oceny o jakości wody do spożycia przez ludzi w myśl powołanych powyżej przepisów prawnych, a to jest zarezerwowaną kompetencją dla właściwego państwowego inspektora sanitarnego. Żaden z przepisów prawa nie daje stronom czy innym organom, w tym administracji samorządowej takiego uprawnienia.

Spełnienie wymogów jakości wody zawartych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294). należy do obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Jak wynika z materiału dowodowego (notatka służbowa z dnia 19.10.2018r.) strona taką odpowiedzialność zrzuciła na organy PIS. Nie przestrzeganie norm zawartych w ww. rozporządzeniu wynika również z przedstawionych pismem z dnia 15.10.2018r. znak: ROL.7021.30.2018 przez stronę wyników badań wody pobranej dnia 10.10.2018r. z 3 punktów na sieci, **w zakresie tylko parametru - liczby bakterii grupy coli** (*sprawozdanie nr SWŻ.51.594.2018 z badań z dnia 12.10.2018r.*), przy jednoczesnym wniesieniu prośby o zmianę decyzji nr HK 10/2018 z dnia 09.10.2018r. w zakresie warunkowego dopuszczenia wody do spożycia przez ludzi.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji stronie służy prawo wniesienia sprzeciwu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w terminie 14 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku. Przy czym termin do wniesienia sprzeciwu uważa się za zachowany także wtedy, gdy przed jego upływem strona wniosła sprzeciw od decyzji wprost do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Wysokość wpisu od sprzeciwu od decyzji wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów.

Stronie – na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania, może być przyznane prawo pomocy, tj. zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie pełnomocnika (radcy prawnego, adwokata) - na zasadach określonych w ustawie Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (art. 239-262). Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych.

Do wiadomości:

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Sejnach

Podlaski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
w Białymstoku

Elżbieta Kraszewska