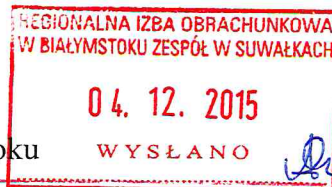


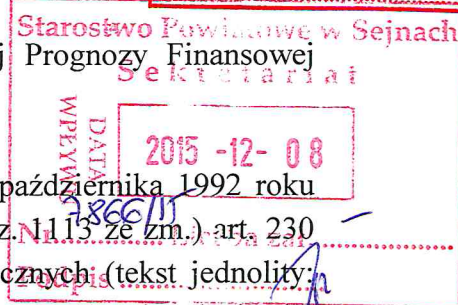
Skorbał

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-15/15



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 03 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej
Powiatu Sejneńskiego na lata 2016-2027.



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2016-2027, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2016-2027, przedłożonej Uchwałą Nr 57/2015 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 13 listopada 2015 roku (data wpływu: 13.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Powiatu Sejneńskiego, przyjętego Uchwałą Nr 57/2015 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 13 listopada 2015 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2016-2027 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92 ze zm.). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2016 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok. W 2016 roku budżet planowany jest z deficytem. Deficyt w kwocie 1.222.496 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych kredytów. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu w związku z planowanymi rozchodami z tytułu spłat kredytów zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 377.504 zł. Zatem łączna wartość planowanych przychodów z tytułów zwrotnych wynosi 1.600.000 zł. Wobec powyższego przewidywana kwota długu na koniec 2016 roku wzrośnie do kwoty 3.927.119,76 zł.

Z przedstawionej prognozy na lata 2016-2027 (zał. nr 1) wynika, że powiat od 2017 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych, a cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2027 roku. Budżety gminy planowane na lata 2017-2027 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 u.f.p.

Skład orzekający stwierdza, iż przy wartościach przyjętych w prognozie wynika, że w latach 2016-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., t.j. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,96% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2015 r., który stanowi 4,98% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,10%). Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2027 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1). W projekcie budżetu na 2016 rok zakłada się nadwyżkę operacyjną na poziomie 397.201 zł. Natomiast w latach 2017-2027 nadwyżki te kształtują się na poziomie od 1.772.820 zł do 2.990.553 zł. Skład orzekający ocenia, że nadwyżki operacyjne począwszy od 2017 roku zakładane są jako dość wysokie na tle przewidywanego wykonania 2015 roku (wynik operacyjny ujemny 108.557 zł) oraz danych sprawozdawczych z lat 2013-2014 (w tym okresie najwyższą wartość nadwyżki operacyjnej osiągnięto w 2013 roku w kwocie 2.196.220,91 zł, zaś w 2014 roku nadwyżka operacyjna ta już wyniosła 899.179,59 zł). Tendencja wzrostowa nadwyżek operacyjnych w całym okresie prognozowania jest efektem przyjęcia wyższej dynamiki przyrostu dochodów bieżących od dynamiki przyrostu wydatków bieżących. Przytoczone dane (wykonanie lat poprzednich i przewidywanie wykonanie 2015 roku) mogą wskazywać, że zachowanie tendencji wzrostowej nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach może być trudne w realizacji. Wobec powyższego skład orzekający wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2016-2027, skład orzekający zauważa, iż:

- w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy powołać się na art. 229 u.f.p.,
- w treści normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w § 2 zawarto błędne określenie „uzasadnienie, stanowi zał. Nr 2 do Uchwały”. Zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, w związku z tym zał. Nr 2 „uzasadnienia” winien mieć tytuł „objaśnienia”.

- w wierszu „2016” w kol. 1.1.3 „podatki i opłaty” powinna być kwota wykazana 690.645 zł (jest 620.645 zł),
- w wierszu „2016” w kol. 11.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” powinna być kwota 10.546.168 zł (jest 10.534.188 zł),
- w związku z uzyskanym zwrotem w 2017 roku (objaśnienia s.2) środków unijnych za zadania realizowane w 2016 roku, kwota 1.060.000 zł winna być również wykazana w kol. 12.1.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

