

UCHWAŁA Nr RIO.V.00310-16/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 05 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sejneńskiego na 2013 rok oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu.

Sekretariat

2012 -12- 10

DATA
WPŁYWU

Nr..... Liczba zał.....
Podpis.....

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gierasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Sejneńskiego na 2013 rok oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Sejneńskiego, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), przedłożył przy Uchwale Nr 88/12 z dnia 14 listopada 2012 roku projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z objaśnieniami.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dołączone objaśnienia i materiały towarzyszące projektowi budżetu wypełniają kryteria zawarte w uchwale Rady Nr XL/251/10 z dnia 12 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z faktycznym deficytem budżetowym. Dochody budżetu powiatu zostały określone na kwotę 19.679.419 zł (w tym: bieżące 19.679.419 zł), a wydatki na kwotę 19.340.349 zł (w tym: bieżące 17.977.684 zł). Z zapisu § 3 treści projektu uchwały budżetowej wynika, że z dochodów budżetu ustala się spłaty kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań ze środków europejskich w wysokości 1.265.675 zł. Wobec powyższego deficyt budżetowy wyniesie 926.605 zł. Źródłem pokrycia deficytu budżetu wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 840.500 zł.

Ponadto zgodnie z zapisem § 7 projektu uchwały i z zał. nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2013r.” powiat planuje:

- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w kwocie 1.351.421 zł (w tym: na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 840.500 zł),
- rozchody w wysokości 1.690.491 zł związane ze spłatą kredytów zaciągniętych w latach poprzednich (w tym: spłata rat kredytów w kwocie 1.265.675 zł na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków UE).

W 2013 roku, na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) obowiązują zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach


publicznych. Zgodnie z zał. nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013 – 2027 powiat planuje zadłużenie na koniec 2013 roku w kwocie 4.523.337 zł, co stanowi 22,99 % planowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu powiatu (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych wskaźnik ten wynosi 18,71 %). Natomiast planowana spłata zobowiązań z tytułów dłużnych 1.690.491 zł wraz z odsetkami 330.969 zł wynosi razem 2.021.460 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi 10,27 % (po wyłączeniu spłat kredytów zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych środkami europejskimi wskaźnik ten wynosi 3,84 %). Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. na koniec 2013 roku.

Wobec powyższego skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubylis

UCHWAŁA Nr RIO.V.00311-16/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 05 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013-2027.

Sekretariat

WPRYMU
DATA

2012 -12- 10

12224/12

Podpis

Liczba zał.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gierasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013-2027 wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Sejneńskiego, spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), przedłożył przy Uchwale Nr 87/12 z dnia 14 listopada 2012 roku projekt uchwały Rady w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013– 2027.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2013 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej mogą wskazywać na realistyczność prognozowanych kwot budżetu 2013 roku.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.

Planowany budżet na 2013 rok jest deficytowy. Dochody budżetu powiatu zostały określone na kwotę 19.679.419 zł (w tym: bieżące 19.679.419 zł), a wydatki na kwotę 19.340.349 zł (w tym: bieżące 17.977.684 zł). Z zapisu § 3 treści projektu uchwały budżetowej wynika, że z dochodów budżetu ustala się spłaty kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań ze środków europejskich w wysokości 1.265.675 zł. Wobec powyższego deficyt budżetowy wyniesie 926.605 zł. Powiat planuje zaciągnięcie kredytu w wysokości 1.351.421 zł, w tym na sfinansowanie deficytu 926.605 zł oraz na spłatę kredytów w kwocie 424.816 zł (dane z zapisu § 7 projektu uchwały i z zał. nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 r”). W sfinansowaniu deficytu przewidziane są do zaciągnięcia kredyty na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 840.500 zł.

Budżety gminy planowane na lata 2014–2026 wykazują nadwyżkę budżetu, która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat stwierdza się, iż w 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 20 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i stwierdził, iż wskaźniki te nie naruszają w tym zakresie ww. przepisów. Zgodnie z zał. nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013 – 2027 powiat planuje zadłużenie na koniec 2013 roku w kwocie 4.523.337 zł, co stanowi 22,99 % planowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu powiatu (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych wskaźnik ten wynosi 18,71 %). Natomiast planowana spłata zobowiązań z tytułów dłużnych 1.690.491 zł wraz z odsetkami

330.969 zł wynosi razem 2.021.460 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi 10,27 % (po wyłączeniu spłat kredytów zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych środkami europejskimi wskaźnik ten wynosi 3,84 %).

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. na koniec 2013 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest dla tego roku zachowana. Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2027 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Jednak skład orzekający zauważa, że relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest spełniona dla 2014 roku po uwzględnieniu wyłączeń spłat kredytów zaciąganych na współfinansowanie przedsięwzięć z Unii Europejskiej. Mając powyższe na uwadze wskazuje się na konieczność bieżącej analizy wykonywanych budżetów, w szczególności zaś budżetu 2013 roku w kontekście spełnienia relacji ustawowej obowiązującej począwszy od 2014 roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś