

Starosta



UCHWAŁA Nr RIO. V-00313-9/13

z dnia 18 kwietnia 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Sejneński planowanego do zaciągnięcia
w 2013 roku kredytu długoterminowego, w tym na wyprzedzające finansowanie działań ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

3569/13

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

- Danuta Kubyliś - przewodnicząca
- Maria Wasilewska - członek
- Agnieszka Gerasimiuk - członek

po rozpatrzeniu pisma Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 11 kwietnia 2013 roku, znak: FN.3051.1.2013 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2013 roku kredytu w wysokości 840.500 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowych na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych ze środków europejskich w kwocie 840.500 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2013 rok (Uchwała Rady Nr XXVII/216/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu roku (ostania zmiana Uchwałą Rady Nr XXIX/232/13 z dnia 27 marca 2013 roku).

Budżet powiatu na 2013 rok po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości 20.304.322 zł,
- wydatki w wysokości 20.301.863 zł.

Z zapisu § 3 treści ww. uchwały zmieniającej budżet wynika, że z dochodów budżetu powiatu ustala się spłatę kredytu zaciągniętego w 2012 roku na wyprzedzające finansowanie działań ze środków europejskich w wysokości 1.265.675 zł.

Wobec powyższego planowany deficyt budżetowy powiatu wynosi 1.263.216 zł. Źródłem pokrycia deficytu budżetu wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych 926.605 zł, w tym kredytów na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych środkami europejskimi 840.500 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 336.611 zł.

Z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2012 rok wynika, że powiat posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 336.611 zł, zatem może być sfinansowany deficyt budżetowy wolnymi środkami w ww. kwocie.

Z treści § 7 Uchwały Rady Powiatu Nr XXVIII/224/13 z dnia 31 stycznia 2013 r. zmieniającej budżet oraz danych wykazanych w załączniku nr 5 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2013r.” wynika ponadto, że powiat w 2013 roku planuje zaciągnąć kredyty dla zrównoważenia budżetu, w związku ze spłatą kredytów zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 424.816 zł.

Wobec powyższego w budżecie powiatu łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych długoterminowych w 2013 roku wynosi 1.351.421 zł, w tym kredytów na wyprzedzające

finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 840.500 zł.

Rada Powiatu w uchwale budżetowej, upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w budżecie powiatu, w tym między innymi do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 926.605 zł, wskazując w tym kwotę kredytów na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych środkami europejskimi w wysokości 840.500 zł oraz kredyty na spłatę rat kredytów zaciągniętych w latach poprzednich w wysokości 424.816 zł.

W ramach udzielonego przez Radę upoważnienia, Zarząd Powiatu, odrębną Uchwałą Nr 118/13 z dnia 11 kwietnia 2013 r., postanowił o zaciągnięciu kredytu z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 840.500 zł. Termin spłaty kredytu ustalono po otrzymaniu zwrotu dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej. Zadanie współfinansowane środkami europejskimi pod nazwą „Współpraca polska – litewska w celu poprawy warunków życia” zostało sklasyfikowane w dziale 854 rozdz. 85410 na łączną kwotę 1.265.316 zł.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu powiatu w latach spłaty kredytów, tj. w latach 2012 - 2027 na podstawie przedłożonej sprawozdawczości budżetowej z lat ubiegłych oraz Uchwały Rady Nr XXIX/233/13 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013- 2027.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie powiatu na koniec 2012 roku wynosiło 4.862.407 zł,
- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w budżecie 2013 roku wynoszą 1.351.421 zł, w tym kwocie 840.500 zł kredyty na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych środkami z budżetu Unii Europejskiej,
- planowana spłata rat kredytów w 2013 roku wynosi 1.690.491 zł, w tym kredyty na sfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich 1.265.675 zł, które podlegają ustawowemu wyłączeniu. Po zwiększeniu spłaty o odsetki 329.348 zł, spłata zadłużenia stanowi kwotę 754.164 zł, co do planowanych dochodów tego roku kształtuje wskaźnik spłaty długu 3,71%,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 4.523.337 zł, po skorygowaniu o kwotę długu finansującego realizowane projekty przy współudziale środków europejskich 840.500 zł, zadłużenie wynosi 3.682.837 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 18,14 %,
- powiat nie udzielał poręczeń innym podmiotom.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia powiatu w 2013 roku i spłata długu w tym roku mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Budżety planowane na lata 2014 -2027 wykazują nadwyżki, które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja dla 2013 roku została przedstawiona informacyjnie, na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i jest dla tego roku zachowana.


Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) staje się obligatoryjna dla budżetów uchwalanych począwszy od 2014 roku. Z wielkości ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że są spełnione wymogi określone przepisami art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych dla wszystkich lat spłaty zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający stwierdza, że wskazane źródła finansowania budżetu powiatu kredytami bankowymi, w tym kredytem w wysokości 840.500 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej, a także ich poziom jest zgodny z przepisami ustawowymi.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś