



UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-111/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2023-2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2023-2027, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2023-2027, zawartym w Uchwale Nr 253/2022 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 15 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Powiatu Sejneńskiego, przyjętego Uchwałą Nr 252/2022 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 15 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2023-2027 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2023 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2023 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 60.495.552 zł (w tym: bieżące 25.461.052 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 66.400.300 zł (w tym: bieżące 25.414.300 zł). Powiat planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 5.904.748 zł, który zostanie sfinansowany nadwyżką z lat ubiegłych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 6.140.000 zł (nadwyżka budżetu z lat ubiegłych) zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 235.252 zł i obejmują spłatę kredytów.

Biorąc pod uwagę bilans z wykonania budżetu za 2021 r. oraz przedłożone wyjaśnienie (FN.3020.7.2022 z dnia 30 listopada 2022r.), w którym zawarto informację o pochodzeniu zaangażowanej w budżecie 2023 roku nadwyżki z lat ubiegłych, której źródłem będą otrzymane w 2022 roku dodatkowe udziały w PIT, stwierdzać należy, iż jednostka będzie dysponowała nadwyżką z lat ubiegłych w łącznej wysokości 6.140.000 zł, która posłuży sfinansowaniu deficytu budżetu oraz spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Powiat zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2027 roku. W całym okresie Prognozy nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 r. w wysokości 743.603 zł. Budżety lat kolejnych tzn. 2024-2027 przewidują dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą zabezpieczały rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2023-2027 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,09% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 18,31% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 18,31%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 1,8% do 9,8%.

W latach Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2023 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana zaledwie w wysokości 46.752 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2024-2027 kształtują się na poziomie od 125.000 zł do 1.000.000 zł. Analiza danych historycznych (2020-2022) z działalności bieżącej Powiatu wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 736.030 do 3.688.223,88 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dotyczące nadwyżek operacyjnych ustalone zostały na poziomie ostrożnościowym i znalazły uzasadnienie w danych z lat historycznych.

Odnosząc się do merytorycznej zawartości projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2023-2027 Skład Orzekający zauważa, iż:

- zgodnie z art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien podjąć nie później niż uchwałę budżetową;
- w §3 ust. 2 treści projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Sejneńskiego do „przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań, określonych w §3 ust. 1 Uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących przedsięwzięcia ujęte w załączniku Nr 2 do Uchwały”. Skład Orzekający wskazuje, iż powyższe upoważnienie w stosunku do wykazanych przedsięwzięć (załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”)