

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-42/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 5 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Powiat Sejneński.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok Powiatu Sejneńskiego;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Sejneńskiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Powiatu Sejneńskiego z dnia 21 grudnia 2021 r.: Nr XXXIV/181/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2022-2027 oraz Nr XXXIV/182/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sejneńskiego na 2022 rok.

Rada Powiatu Sejneńskiego Uchwałą Nr XXXIV/182/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 37.318.153 zł, w tym bieżące 23.864.753 zł;
- wydatki w wysokości – 46.582.901 zł, w tym bieżące 23.222.901 zł;
- deficyt budżetu – 9.264.748 zł.

Zgodnie z zapisem § 3 pkt 1 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt wyniesie 9.264.748 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wykazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 9.500.000 zł (§957 nadwyżka budżetu z lat ubiegłych). Natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 235.252 zł i obejmuje spłaty kredytów długoterminowych (zgodne z załącznikiem Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” do uchwały).

Mając na uwadze nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych, która posłuży sfinansowaniu deficytu budżetu oraz spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych, w łącznej wysokości 9.500.000 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2022-2027), jednostka będzie dysponowała nadwyżką budżetu z lat ubiegłych we wskazanej wysokości.

Stosownie do Uchwały Nr XXXIV/181/2021 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2022-2027, Powiat zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2027 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 978.855 zł w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

W całym okresie prognozy nie planuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Powiat zamierza osiągać, w kolejnych latach prognozy, dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto, w wszystkich latach Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2022-2027 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z Uchwałą Nr 177/2021 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 17 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres trzech lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,42% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 22,05% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 21,67%). W pozostałych latach objętych prognozą rezerwy limitowe pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat, a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtują się na poziomie od 6,55% do 13,88%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych (kol. 7.1). W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Powiatu wynosi 641.852 zł. W latach kolejnych 2023-2027 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 1.000.000 zł do 2.000.000 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż nadwyżki operacyjne ujęte w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie nieprzekraczającym wartości wynikające z danych historycznych.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska