

STAROSTA SEJNEŃSKI
ul. 1 Maja 1
16-500 Sejny

Sejny, dnia 28-12-2021 r.

GK.6821.6.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 6 w związku z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.)

orzekam:

uznać za mienie gromadzkie nieruchomości gruntową niezabudowaną położoną w obrębie Nr 0003 Degucie, jednostce ewidencyjnej 200905_2 Gmina Sejny, pow. sejneńskim, woj. podlaskim, w operacie ewidencji gruntów oznaczoną jako **działka nr 106 o powierzchni 0,0100 ha.**

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Sejny pismem nr Rol.6810.3.2021 z dnia 23 czerwca 2021 r. wystąpił do Starosty Sejneńskiego z wnioskiem o wydanie decyzji w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości gruntowej, położonej w miejscowości i obrębie Degucie, gm. Sejny, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 106 o powierzchni 0,0100 ha.

W myśl przepisów art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703), dalej zwaną ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703), oprócz wspólnot gruntowych (ust.1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. Nr 64, poz. 303). W § 1 tego rozporządzenia znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją, przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r. Nr 43, poz. 191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r. Tym samym, dla

ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 05 lipca 1963 roku mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do istniejących w okresie od 1933 do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem wejścia w życie ustawy była ona faktycznie użytkowana przez mieszkańców wsi.

Starosta Sejneński zawiadomieniem nr: GK.6821.6.2021 z dnia 05 lipca 2021 r. wszczął postępowanie administracyjne w sprawie uznania działki nr 106 o pow. 0,0100 ha położonej we wsi Degucie, gm. Sejny za mienie gromadzkie, jednocześnie wzywając zainteresowane strony do zgłaszania uwag, wniosków, informacji oraz dowodów w sprawie.

Ewidencja gruntów wsi Degucie została założona w 1965 roku, na podstawie operatu technicznego „Nowy pomiar wsi Degucie” z 1964 roku. Działkę objętą niniejszym postępowaniem zapisano w pozycji nr 2 rejestru gruntów – Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Sejnach, Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. Znajdujący się w ww. operacie protokół ustalenia stanu władania wsi Degucie został sporządzony przez geodetę Jana Filipowicza w dniu 16 października 1964 r., na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów, w obecności przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Świackich i przedstawicieli wsi Degucie: sołtysa wsi Józefa Matusiewicza i Antoniego Witkowskiego. W przedmiotowym protokole, jako władającego działką nr 106 zapisano Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Sejnach.

W dniu 18 lipca 2021 r. mieszkaniec wsi Degucie, Piotr Witkowski złożył zastrzeżenia, iż działka nr 106 nie może stanowić mienia gromadzkiego, gdyż nie ma dokumentów potwierdzających stan prawny działki przed rokiem 1964 oraz nie można wykluczyć, że działka została wyodrębniona z prywatnej działki „w ramach sąsiedzkiej współpracy”. Cytując dalej pismo Piotra Witkowskiego „Przekazane w piśmie Starosty Sejneńskiego informacje wskazują jednoznacznie, że działka nr 106 została wyznaczona jako droga dojazdowa do działki nr 37 dopiero w roku 1964, w związku z powyższym, przed wejściem w życie ustawy z dn. 35 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, działka ta nie była wyznaczona, a nie ma też dowodów na to, że grunt, na którym wyznaczono działkę nr 106 był faktycznie użytkowany wspólnie przez mieszkańców wsi.” W tym miejscu należy zaznaczyć, iż Piotr Witkowski pismem z dnia 30 grudnia 2020 r. wystąpił do Starosty Sejneńskiego z zapytaniem o stan prawny działki nr 106 położonej we wsi Degucie, na które to odpowiedź uzyskał pismem Starosty Sejneńskiego nr: GK.6621.2.14.2021 z dnia 26 stycznia 2021 r. Kopia ww. pism została dołączona do akt niniejszego postępowania.

W związku z powyższym, Starosta Sejneński, pismem z dnia 10 sierpnia 2021 r. znak: GK.6821.6.2021 wezwał Pana Piotra Witkowskiego do złożenia wyjaśnień i dowodów na okoliczność potwierdzenia, że działka nr 106 została wyodrębniona z działek prywatnych.

W odpowiedzi na wezwanie, Piotr Witkowski pismem z dnia 16 sierpnia 2021 r. wyjaśnił, że udzielone przez niego informacje opiera na wspomnianej powyżej odpowiedzi Starosty Sejneńskiego z dnia 26 stycznia 2021 r., cytując: „W piśmie tym wskazano, że w roku 1964 w obecności m.in. przedstawicieli poszczególnych działek „została wyznaczona działka nr 106 jako działka dojazdowa do działki nr 37” i nie istnieją dokumenty pozwalające na ustalenie przebiegu tej działki (brak map), ani jej własności (brak dokumentów zakupu ziemi) przed rokiem 1964. Informacje wskazują jednoznacznie, że działka nr 106 została wyznaczona jako droga dojazdowa do działki nr 37 dopiero w roku 1964 i nie ma możliwości udowodnienia, czyją własnością była ta działka przed jej wyznaczeniem jako drogi dojazdowej(...). W związku z przytoczonymi powyżej faktami, przed wejściem w życie ustawy

z dn. 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, działka ta nie była wyznaczona, a nie ma też dowodów na to, że grunt, na którym wyznaczono działkę nr 106 był faktycznie użytkowany wspólnie przez mieszkańców wsi”.

Mając na uwadze powyższe, w dniu 10 września 2021 r. organ przeprowadził rozprawę administracyjną i oględziny nieruchomości. Świadkowie zostali zapoznani z treścią art. 83 KPA o odmowie składania zeznań i z art. 233 KK o odpowiedzialności za składanie fałszywych zeznań lub zatajaniu prawdy. Wśród świadków znaleźli się mieszkańcy wsi Degucie i graniczącej z nią wsi Grudziewszczyzna, którzy posiadają lub posiadali grunty w sąsiedztwie spornej drogi oraz osoby dawniej zamieszkujące wieś Degucie. Z zeznań świadków wynika, że droga jak pamiętają istniała na gruncie od dawna. Świadek Adamowicz Józef, zeznał: „droga prowadziła dalej do zabudowań Gołębiowskiego i Błaszczaka jeszcze przed rokiem 1960”, co pozostali świadkowie potwierdzili. Również świadkowie jednomyślnie zadeklarowali, że korzystali z tej drogi do dojazdu do pól lub jak zachodziła taka konieczność.

Natomiast, właścicielka nieruchomości sąsiedniej oznaczonej nr działki 36 położonej we wsi Degucie, Pani Katarzyna Witkowska twierdziła, że owa droga należała do pradziadków Jungiewiczów, którą dziadek Antoni Witkowski sprzedał (darował) Adamowiczowi tylko dlatego, żeby Adamowiczowi było lepiej dojeżdżać do drogi obok, a świadkiem owej transakcji był Józef Matusiewicz. Na poparcie swych słów Katarzyna Witkowska nie posiada żadnych dowodów, a osoby uczestniczące w porozumieniu już nie żyją. Również Pani Witkowska przyznała, że we wcześniejszych czasach przedmiotowa droga była dłuższa.

Z kolei świadek, Żylińska Magdalena przedłożyła jako dowód w sprawie, oświadczenia podpisane przez mieszkańców i sołtysów wsi Degucie oraz Grudziewszczyzna, w którym poświadczają istnienie drogi przed rokiem 1963 oraz korzystanie z niej jako dojazd do pól.

W celu uzupełnienia materiału dowodowego, organ wystąpił pismem znak: GK.6821.6.2021 z dnia 21 sierpnia 2021 r. do Archiwum Państwowego w Suwałkach, jednak odszukane materiały nie wniosły nic nowego w sprawie.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowej działki wynika, że istniała ona jeszcze przed rokiem 1963 i wykorzystywana była na cele użyteczności publicznej. Z drogi korzystali mieszkańcy wsi Degucie i Grudziewszczyzna jako dojazd do pól.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działka nr 106 o pow. 0,0100 ha położona we wsi Degucie, gm. Sejny już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r. stanowiła ogólnodostępną działkę, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działka ta stanowiła grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnej gromady, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: sołtysówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska zwierzęce, świetlice, ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól, łąk i domostw itp. Wszelkie uprawnienia związane z zarządem takimi gruntami należały do gromadzkiej rady narodowej oraz do jej prezydium jako organu wykonawczego.

Zgromadzony w sprawie materiał dowodowy potwierdza, że działka nie stanowiła wspólnoty gruntowej w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy, wykazuje natomiast

ogólnospołeczny i ogólnodostępny charakter nieruchomości, a tym samym potwierdza, że stanowiła ona mienie gromadzkie.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Podlaskiego w Białymstoku, ul. Mickiewicza 3, 15-213 Białystok, za pośrednictwem Starosty Sejneńskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy, niniejsza decyzja podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym oraz Urzędzie Gminy Sejny na okres 14 dni, a także zostanie zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sejny i Powiatu Sejneńskiego oraz zamieszczona w prasie lokalnej.

Decyzja zostanie przekazana Sołtysowi wsi Degucie celem ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości.

Po upływie tego okresu decyzję uważa się za doręczoną.

STAROSTA

mgr inż. Maciej Tomasz Plesiewicz

O t r z y m u j a :

1. Wójt Gminy Sejny, ul. J. Grodzińskiego 1, 16-500 Sejny,
2. Sołtys wsi Degucie,
3. EWIDENCJA GRUNTÓW w/m
4. A/a