

Białystok, 22 grudnia 2020 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

GK-I.431.4.2020.ZAP

**Pan**  
**Maciej Tomasz Plesiewicz**  
**Starosta Sejneński**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.) oraz przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 t.j.), zgodnie z planem kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego na 2020 r. w dniach od 14 lipca 2020 r. do 26 listopada 2020 r. – Zespół Kontrolny, w składzie:

1. **Zbigniew Andrzej Piszczatowski** - przewodniczący zespołu kontrolnego - główny specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w Białymstoku na podstawie upoważnienia Nr 10/2020 z dnia 3 lipca 2020 r. znak: GK-I.431.4.2020.ZAP udzielonego przez Wojewodę Podlaskiego.
2. **Agnieszka Pawłowska** - główny specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w Białymstoku na podstawie upoważnienia Nr 11/2020 z dnia 3 lipca 2020 r. znak: GK-I.431.4.2020.ZAP udzielonego przez Wojewodę Podlaskiego
3. **Katarzyna Łuba** - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w Białymstoku na podstawie upoważnienia Nr 12/2020 z dnia 3 lipca 2020 r. znak: GK-I.431.4.2020.ZAP udzielonego przez Wojewodę Podlaskiego

przeprowadził kontrolę w Starostwie Powiatowym w Sejnach, Wydziale Geodezji i Kartografii, ul. 1 Maja 1, 16-500 Sejny.

Kontrolerzy złożyli w dniu 03 lipca 2020 r. oświadczenia, z których wynika, że nie istnieją okoliczności uzasadniające ich wyłączenie z udziału w kontroli w Starostwie Powiatowym w Sejnach.

*(strony akt kontroli nr 1-3)*

#### **Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:**

Przestrzeżenie przez administrację geodezyjno-kartograficzną przepisów dotyczących geodezji i kartografii, a w tym:

1. Struktura organizacyjna oraz zasady funkcjonowania jednostki kontrolowanej,
2. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków - kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne - dalej jako *ustawa PgiK*).
3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej jako *PZGiK*) i automatyzacja jego funkcjonowania:

- a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dalej jako: *rozporządzenie w sprawie zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt. 4 *ustawy Pgik*),
- b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
- c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (§ 7 ust. 2 pkt 3 i § 19 ust. 2 pkt 2 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
- d) stan e-usług dotyczących obsługi porad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*),
- e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
- f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatorów (§ 32 ust.2 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt. 4 *ustawy Pgik*),
- g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§ 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).

**Kontrola została objęta okresy:**

- dla punktu 1 – od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
- dla punktu 2 – od dnia 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
- dla punktu 3 – wg stanu na dzień rozpoczęcia kontroli.

**Podstawa prawna:**

- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.).
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 t.j.).
- Plan kontroli zewnętrznych Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na 2020 rok.
- Standardy kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.).

Starosta Sejneński pismem z dnia 3 lipca 2020 r. znak: GK-I.431.4.2020.ZAP (przesłanym za pośrednictwem platformy e-PUAP) został zawiadomiony o terminie rozpoczęcia kontroli oraz jej zakresie.

*(plik elektroniczny ID.2921096.5746713.6797489)*

**Organ zarządzający kontrolę:** Wojewoda Podlaski.

**Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:** Starostwo Powiatowe w Sejnach, ul. 1 Maja 1, 16-500 Sejny.

W skład Powiatu Sejneńskiego wchodzi:

- 1 gmina miejska: Sejny;
- 4 gminy wiejskie: Giby, Krasnopol, Puńsk, Sejny

**Kierownik jednostki kontrolowanej:** Pan Maciej Tomasz Plesiewicz - Starosta Sejneński, pełniący funkcję od 23 listopada 2018 r.

*(strony akt kontroli nr 6-7)*

**Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:**

Pan Antoni Baudzis - Wicestarosta Sejneński,

Pani Anna Elżbieta Lutyńska - Geodeta Powiatowy - Kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii,

[REDAKTOR] Geodeta w Wydziale Geodezji i Kartografii.

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w trybie zdalnym. W wideokonferencji, rozpoczynającej kontrolę w dniu 14 lipca 2020 r. uczestniczyli: Zespół Kontrolny w składzie: Zbigniew Andrzej Piszczatowski, Agnieszka Pawłowska i Katarzyna Łuba, Pani Anna Elżbieta Lutyńska - kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii, Geodeta Powiatowy oraz [REDAKTOR] Geodeta w Wydziale Geodezji i Kartografii.

(notatka służbowa nr ID.2921096.5773385.349731)

**Obowiązujące przepisy:**

1. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.) – *ustawa PgiK*.
2. Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 – t.j.) – *ustawa o kontroli*.
3. Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177 – t.j.) – *ustawa o IIP*.
4. Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346 ze zm.) – *ustawa o informatyzacji*.
5. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183) – *rozporządzenie w sprawie zasobu*.
6. Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393 ze zm.) – *rozporządzenie egib*.
7. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatów i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498) – *rozporządzenie w sprawie określania wymagań*.
8. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. z 2013 r. poz. 249) – *rozporządzenie w sprawie ZSIN*.
9. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 352) – *rozporządzenie o osnowach*.
10. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.) – *rozporządzenie o systemie odniesień*.
11. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 201, poz. 1333 ze zm.) – *rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług*.
12. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2011 r. Nr 263, poz. 1572) – *rozporządzenia o standardach*.

13. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r., w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (Dz. U. z 2015 r. poz. 1938) – *rozporządzenie w sprawie GESUT*.
14. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r., w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028) – *rozporządzenie w sprawie BDOT500 i MZ*.
15. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r., w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67) – *instrukcja kancelaryjna*.
16. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagrodzenia pracowników samorządowych – *rozporządzenie o wynagrodzeniu*.

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

**1. Struktura organizacyjna oraz zasady funkcjonowania jednostki kontrolowanej.**

**1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej.**

Jednostką kontrolowaną jest Starostwo Powiatowe w Sejnach, ul. 1 Maja 1, 16-500 Sejny.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki kontrolowanej pełnili:

- Pan Piotr Franciszek Aleszko /1 grudnia 2014 r. - 22 listopada 2018 r./ wybrany na stanowisko Starosty Sejneńskiego Uchwałą Nr I/3/2014 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 1 grudnia 2014 r;
- Pan Maciej Tomasz Plesiewicz /23 listopada 2018 r. - do chwili obecnej/ wybrany na stanowisko Starosty Sejneńskiego Uchwałą Nr I/3/2018 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 23 listopada 2018 r.

*(strony akt kontroli nr 5-7)*

**1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.**

Ustalono, że od dnia 1 lipca 2016 r. Wydział Geodezji i Kartografii - dalej *Wydział*, podlega bezpośrednio Wicestarście Sejneńskiemu i Starości Sejneńskiemu zgodnie z załącznikiem do Uchwały Nr 4/2018 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 14 grudnia 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sejnach.

Strukturę organizacyjną oraz zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Sejnach określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sejnach – dalej *Regulamin*, wprowadzony w życie Uchwałą Nr 94/2016 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 21 czerwca 2016 r., zmieniony Uchwałą Nr 4/2018 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 14 grudnia 2018 r.

*(strony akt kontroli nr 8-46)*

Zadania *Starosty* wynikające z *ustawy PgiK* realizuje Wydział Geodezji i Kartografii funkcjonujący w strukturze *Starostwa*.

Zgodnie z § 11 *Regulaminu* pracą *Wydziału* kieruje Kierownik *Wydziału Geodezji i Kartografii*, który stosownie do zapisów § 11 ust. 1 pkt. 2 ww. *Regulaminu* pełni funkcję Geodety Powiatowego.

*(strona akt kontroli nr 14)*

Zgodnie z § 19 ust. 4 pkt. 10 *Regulaminu* działalność Geodety Powiatowego bezpośrednio nadzoruje Starosta Sejneński.

*(strona akt kontroli nr 16)*

Zakres działania *Wydziału* oznaczonego symbolem literowym „GK” został określony w § 30 *Regulaminu* i obejmuje m.in. zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii. *Wydział Geodezji i Kartografii* realizuje zadania związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu, tworzeniem i prowadzeniem zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, tworzeniem i prowadzeniem zasobu nieruchomości stanowiących własność Powiatu, prowadzeniem bieżącej gospodarki nieruchomościami stanowiącymi własność Skarbu Państwa i Powiatu, ochroną gruntów rolnych oraz zadań wynikających z ustawy prawo geologiczne i górnicze.

*(strona akt kontroli nr 29)*

Zgodnie z treścią § 30 ust. 2 *Regulaminu* do podstawowych zadań *Wydziału* w zakresie geodezji i kartografii należą:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
  - a) prowadzenie dla obszaru powiatu:
    - ewidencji gruntów i budynków (EGiB),
    - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT),
    - bazy danych obiektów topograficznych (BDOT500),
    - gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
  - b) udostępnianie baz danych: EGiB, GESUT, BDOT500, rejestru cen i wartości nieruchomości oraz szczegółowych osnów geodezyjnych;
  - c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych: map ewidencyjnych i map zasadniczych w skalach 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
- 2) wyłączenie z zasobu materiałów, które utraciły przydatność użytkową;
- 3) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- 4) zatwierdzanie projektów osnów geodezyjnych w zakresie osnów szczegółowych;
- 5) zakładanie szczegółowych osnów geodezyjnych;
- 6) prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- 7) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i budowli triangulacyjnych;
- 8) sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień danych objętych ewidencją gruntów i budynków;
- 9) żądanie od osób zgłaszających zmiany dostarczenia dokumentów geodezyjnych, kartograficznych i innych niezbędnych do wprowadzenia zmian w ewidencji gruntów i budynków;
- 10) przedstawianie do zatwierdzenia organom powiatu corocznych projektów planów oraz sprawozdań z wykonania zadań;
- 11) organizowanie we współpracy z *Wydziałem Organizacyjnym* przetargów i zlecanie prac geodezyjnych i kartograficznych zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych;

*(strony akt kontroli nr 29-30)*

Zadania wymienione w § 30 ust. 3, 4, 5 i 6 *Regulaminu* nie stanowią zadań organu administracji geodezyjnej i kartograficznej wynikających z przepisów *ustawy Pgik* i nie podlegają ocenie w niniejszej kontroli.

W okresie objętym kontrolą funkcję Geodety Powiatowego pełni Pani Anna Elżbieta Miszkiel - obecnie Lutyńska /od dnia 1 lipca 2009 r. do chwili obecnej/ - na podstawie awansu na stanowisko Geodety Powiatowego - Kierownika Wydziału Geodezji i Kartografii /pismo Starosty Sejneńskiego z dnia 26 czerwca 2009 r./.

*(strona akt kontroli nr 49)*

Pani Anna Elżbieta Lutyńska posiada wykształcenie wyższe geodezyjne /dyplom ukończenia studiów magisterskich na kierunku geodezja i kartografia oraz uprawnienia zawodowe /świadczenie nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii: Nr 20008; zakres 1 – geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne oraz zakres 2 – rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

Legitymuje się także wymaganym stażem pracy w organach samorządu terytorialnego. Spełnia zatem wymogi § 4 *rozporządzenia w sprawie określania wymagań geodetów powiatowych* do pełnienia ww. funkcji.

*(strony akt kontroli nr 47, 64-69)*

Pani Anna Elżbieta Lutyńska /Geodeta Powiatowy - Kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii/ posiada ustalony zakres czynności – pismo Starosty Sejneńskiego z 27 czerwca 2019 r., w którym jako jej bezpośredni przełożony wykazany jest Wicestarosta Sejneński, co jest niespójne z § 19 ust. 4 pkt. 10 *Regulaminu* wprowadzonego w życie Uchwałą Nr 94/2016 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 21 czerwca 2016 r., zmienionego Uchwałą Nr 4/2018 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 14 grudnia 2018 r.

*(strony akt kontroli nr 16, 58-60)*

Pani Anna Elżbieta Lutyńska jako Geodeta Powiatowy - Kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii legitymuje się upoważnieniami do:

- załatwiania w imieniu Starosty Sejneńskiego indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, pozostających we właściwości Wydziału Geodezji i Kartografii Starostwa Powiatowego w Sejnach – pismo Nr OR-0114/25/09 z dnia 1 lipca 2009 r.
- przetwarzania danych osobowych w następujących zbiorach danych:  
Ewidencja gruntów i budynków – EGBV” – możliwość podglądu,  
„Terrabit” – możliwość wprowadzania zmian,  
„Ośrodek” – możliwość wprowadzania zmian,  
„Rejestr cen i wartości” – możliwość wprowadzania zmian  
– pismo Nr OR.142.1.6.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.
- 1. Podpisywania wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków Powiatu Sejneńskiego.  
2. Weryfikacji opracowań przyjmowanych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.  
3. Uwierzytelniania dokumentów opracowywanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub kartograficznych.  
4. Przewodniczenia naradom koordynacyjnym organizowanym w celu uzgodnienia

sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu Powiatu Sejneńskiego.

5. Wystawiania i podpisywania Dokumentu Obliczenia Opłaty za udostępnianie materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wykonywanie czynności związanych z tym udostępnianiem.

– pismo Nr OR.077.11.2015 z dnia 27 września 2016 r.

- poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawianych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem – pismo Nr OR.077.14.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r.
- do przetwarzania danych osobowych w zbiorze „Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach”, w systemie informatycznym służącym do ich przetwarzania – w zakresie i celu wskazanym w art. 24b ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w odniesieniu do obszaru i zakresu uprawnień wskazanych we wniosku Starosty Sejneńskiego – pismo GGK Nr KN-IRP.4040.303.2020.KP z dnia 17 lutego 2020 r.

(strony akt kontroli nr 50, 51, 55, 56, 61)

Zespół Kontrolny ustalił, że zakres realizowanych przez kontrolowaną jednostkę zadań oraz usytuowanie Geodety Powiatowego spełnia wymogi przepisów art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b i art.7d ustawy PgiK.

Geodeta Powiatowy spełnia wymagania kwalifikacyjne oraz posiada niezbędny staż do pełnienia funkcji – § 4 rozporządzenia w sprawie określania wymagań geodetów powiatowych.

**Stwierdzone uchybienie:**

- zakres czynności Kierownika Wydziału Geodezji i Kartografii – Geodety Powiatowego jest niespójny z § 19 ust. 4 pkt. 10 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sejnach w zakresie wskazania bezpośredniego przełożonego Geodety Powiatowego.

**1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.**

Zespół Kontrolny ustalił, że na dzień rozpoczęcia kontroli w Wydziale Geodezji i Kartografii w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą zatrudnionych jest 6 osób /łącznie z Geodetą Powiatowym/.

Zasoby pracownicze wraz z charakterystyką zawodową przedstawia poniższa tabela:

Liczba osób zatrudnionych w Starostwie Powiatowym w Sejnach realizujących zadania rządowe objęte kontrolą z zakresu geodezji i kartografii	Liczba pracowników posiadających uprawnienia zawodowe	Wykształcenie osób realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii	Staż zawodowy w administracji geodezyjnej i kartograficznej
<b>Prowadzenie egib:</b>			
2	zakresy: 1,2 – 1 osoba; brak uprawnień – 1 osoba	średnie geodezyjne – 2 osoby;	od 1 do 5 lat – 1 osoba >10 lat – 1 osoba
<b>Prowadzenie PZGiK:</b>			
4	zakresy: 1,2 – 1 osoba; zakres 2 – 1 osoba; brak uprawnień – 2 osoby	wyższe geodezyjne – 2 osoby wyższe inne - 1 osoba średnie geodezyjne – 1 osoba	>10 lat – 4 osoby

Powyższa tabela została sporządzona na podstawie tabel przekazanych przez jednostkę kontrolowaną.

*(strony akt kontroli nr 47-48)*

Na potrzeby kontroli udostępniono poświadczone za zgodność z oryginałem kopie dyplomów poświadczających uzyskania wykształcenia geodezyjnego, uprawnień zawodowych, zakresy czynności pracowników realizujących zadania objęte kontrolą oraz kopie zaświadczeń i certyfikatów z odbytych szkoleń.

*(strony akt kontroli nr 52-54, 57-60, 62-72, 74-82, 85, 87-94, 96-101, 103-107, 109-110, 112-113, 115-116, plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020)*

Ustalono, iż zakresy czynności pracowników *Wydziału* realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii zostały wydane w latach 2011-2016 i zaktualizowane nowymi zakresami wydanymi w czerwcu 2019 r.

Analiza udostępnionych przez Starostwo Powiatowe w Sejnach zakresów wykazała, iż zakresy czynności pracowników *Wydziału* były wydane prawidłowo, wszystkie zawierają daty ustalenia, daty przyjęcia do wiadomości i wykonania przez pracowników oraz podpisy pracowników.

*(strony akt kontroli nr 52-54, 58-60, 78-81, 91-92, 97-98, 100-101, 106-107, 109-110, 115-116, plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020)*

Zespół Kontrolny ustalił, iż zakresy czynności wydane w czerwcu 2019 r. zostały dostosowane do zadań wynikających z przepisów *ustawy PgiK*, które weszły w życie z dniem 12 lipca 2014 r. na podstawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji z dnia 5 czerwca 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 897). – dotyczy to m.in. art. 12 ust. 3, art. 12b ust. 1 i 5, art. 40c ust. 1 *ustawy PgiK* oraz § 3 ust 1 rozporządzenia w sprawie uwierzytelniania w związku z art. 12d ust. 2 *ustawy PgiK*.

Zespół Kontrolny ustalił, że zatrudnieni pracownicy mają zapewnione możliwości rozwoju zawodowego o czym świadczą liczne zaświadczenia i certyfikaty z odbytych szkoleń.

*(strony akt kontroli nr 57, 62-63, 74-77, 82, 85, 93-94, 96, 103-105, 112-113, plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020)*

#### **1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.**

Na potrzeby kontroli Zespół Kontrolny pozyskał poświadczone za zgodność z oryginałem kopie zakresów czynności pracowników realizujących zadania objęte kontrolą oraz kopie wydanych upoważnień Starosty Sejneńskiego do działania w jego imieniu.

*(strony akt kontroli nr 50-56, 58-61, 73, 78-81, 83-84, 86, 91-92, 95, 97-98, 100-102, 106-111, 114-117, plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020, plik elektroniczny ID.2961431.5879064.6984717)*

#### **STAN NA DZIEN ROZPOCZĘCIA KONTROLI (14 lipca 2020 r.):**

W dniu rozpoczęcia kontroli, Pani Anna Elżbieta Lutyńska jako Kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii legitymowała się upoważnieniami do:

- załatwiania w imieniu Starosty Sejneńskiego indywidualnych spraw z zakresu



administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, pozostających we właściwości Wydziału Geodezji i Kartografii Starostwa Powiatowego w Sejnach – pismo Nr OR-0114/25/09 z dnia 1 lipca 2009 r.

- przetwarzania danych osobowych w następujących zbiorach danych:
  - „Ewidencja gruntów i budynków – EGBV” – możliwość podglądu,
  - „Terrabit” – możliwość wprowadzania zmian,
  - „Ośrodek” – możliwość wprowadzania zmian,
  - „Rejestr cen i wartości” – możliwość wprowadzania zmian– pismo Nr OR.142.1.6.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.
- 1. Podpisywania wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków Powiatu Sejneńskiego.
- 2. Weryfikacji opracowań przyjmowanych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.
- 3. Uwierzytelniania dokumentów opracowywanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub kartograficznych.
- 4. Przewodniczenia naradom koordynacyjnym organizowanym w celu uzgodnienia sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu Powiatu Sejneńskiego.
- 5. Wystawiania i podpisywania Dokumentu Obliczenia Opłaty za udostępnianie materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wykonywanie czynności związanych z tym udostępnianiem.  
– pismo Nr OR.077.11.2015 z dnia 27 września 2016 r.
- poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawianych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem – pismo Nr OR.077.14.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r.
- do przetwarzania danych osobowych w zbiorze „Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach”, w systemie informatycznym służącym do ich przetwarzania – w zakresie i celu wskazanym w art. 24b ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w odniesieniu do obszaru i zakresu uprawnień wskazanych we wniosku Starosty Sejneńskiego” – pismo GGK Nr KN-IRP.4040.303.2020.KP z dnia 17 lutego 2020 r.

*(strony akt kontroli nr 50-51, 55-56, 61)*

Zespół Kontrolny ustalił, iż w dniu 3 stycznia 2020 r. Starosta Sejneński wydał dotatkowe upoważnienie Nr OR.077.1.2020 w którym, na czas nieobecności Geodety Powiatowego upoważnił ██████████ geodetę w Wydziale Geodezji i Kartografii do:

1. Prowadzenia spraw związanych z:
  - a) Prowadzeniem i udostępnianiem materiałów Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego,
  - b) Modernizacją, aktualizacją i odnawianiem operatu ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczą klasyfikacją gruntów oraz taksacją nieruchomości,
  - c) Zakładaniem geodezyjnej szczegółowej osnowy poziomej i pionowej,
  - d) Ochroną znaków osnowy geodezyjnej poziomej i pionowej,
  - e) Prowadzeniem postępowań w sprawie scalenia i wymiany gruntów,
  - f) Zakładaniem powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie,
2. Sporządzaniem planów oraz sprawozdań finansowych i rzeczowych Powiatowego Funduszu Gospodarki zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz monitorowania ich realizacji;

3. Planowaniem i gospodarowaniem środkami budżetowymi na prace geodezyjne i kartograficzne;
4. Monitorowaniem realizacji prac geodezyjnych, zleconych ze środków budżetowych i FGZGiK;
5. Braniem udziału w pracach komisji przetargowej w zakresie postępowań dotyczących prac geodezyjnych i kartograficznych zleconych ze środków budżetowych;
6. Współpracą z organami nadzoru i administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz jednostkami samorządu powiatowego i gminnego.

(strona akt kontroli nr 83)

Ponadto, oprócz wymienionych powyżej upoważnień wydanych Geodecie Powiatowemu Pani Annie Elżbiecie Lutyńskiej oraz zastępującego ją w czasie nieobecności Panu [REDAKTOWANO] Starosta Sejneński, w zakresie objętym kontrolą /wg stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 14 lipca 2020 r./, upoważnił pracowników *Wydziału* do:

- „Podpisywania wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków Powiatu Sejneńskiego” – 2 pracowników – pisma Nr OR.077.10.2015, Nr OR.077.13.2015 z dnia 27 września 2016 r.
- „Weryfikacji opracowań przyjmowanych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii” – 2 pracowników – pisma Nr OR.077.10.2015 z dnia 27 września 2016 r. oraz Nr OR.077.8.2019 z dnia 12 lipca 2019 r.
- „Uwierzytelniania dokumentów opracowywanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub kartograficznych” – 3 pracowników – pisma Nr OR.077.10.2015, Nr OR.077.12.2015, Nr OR.077.13.2015 z dnia 27 września 2016 r.
- „Wystawiania i podpisywania Dokumentu Obliczenia Opłaty za udostępnianie materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wykonywania czynności związanych z tym udostępnianiem” - 2 pracowników – pisma Nr OR.077.12.2015, Nr OR.077.13.2015 z dnia 27 września 2016 r.
- „Zastępowania przewodniczącego narad koordynacyjnych organizowanych w celu uzgadniania sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu Powiatu Sejneńskiego” – 1 pracownika – pisma Nr OR.077.10.2015 z dnia 27 września 2016 r.,

(strony akt kontroli nr 73, 95, 114, plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020, plik elektroniczny ID.2961431.5879064.6984717)

Ponadto Starosta Sejneński, oprócz Geodety Powiatowego Pani Anny Elżbiety Lutyńskiej, upoważnił pracowników *Wydziału* do przetwarzania danych osobowych w następujących zbiorach danych zawartych w systemach informatycznych:

- Ewidencja gruntów i budynków – EGBV – możliwość wprowadzania zmian – 3 pracowników – pisma Nr KW.142.1.2.2015 z dnia 5 stycznia 2015 r., Nr OR.142.1.3.2011 z dnia 11 lipca 2011 r. oraz Nr OR.142.1.10.2012 z dnia 1 października 2012 r.
- Ewidencja gruntów i budynków – EGBV – możliwość podglądu – 1 pracownika – pismo Nr OR.142.1.5.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.,
- Terrabit – możliwość wprowadzania zmian – 2 pracowników – pisma: Nr OR.142.1.5.2011 z dnia 11 lipca 2011 r. oraz Nr OR.142.1.10.2012 z dnia 1 października 2012 r.
- Terrabit – możliwość podglądu – 2 pracowników – pisma: Nr KW.142.1.2.2015 z dnia 5 stycznia 2015 r. oraz Nr OR.142.1.3.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.,
- Ośrodek – możliwość wprowadzania zmian – 1 pracownika – pismo

- Nr OR.142.1.5.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.,
- Rejestr cen i wartości – możliwość wprowadzania zmian – **1 pracownika** – pismo Nr OR.142.1.5.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.  
(strony akt kontroli nr 86, 102, 111, plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020, plik elektroniczny ID.2961431.5879064.6984717)

Zespół Kontrolny ustalił, że również inni pracownicy *Wydziału* legitymują się upoważnieniami wydanymi przez Głównego Geodetę Kraju do przetwarzania danych osobowych w zbiorze „Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach”, w systemie informatycznym służącym do ich przetwarzania – w zakresie i celu wskazanym w art. 24b ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w odniesieniu do obszaru i zakresu uprawnień wskazanych we wniosku Starosty Sejneńskiego” – **3 pracowników** – 3 pisma GGK Nr KN-IRP.4040.303.2020.KP z dnia 17 lutego 2020 r.  
(strony akt kontroli nr 50 -51, 55-56, 61)

W czasie trwania kontroli tj. po jej rozpoczęciu w dniu 14 lipca 2020 r., Starosta Sejneński wydał kolejne upoważnienia:

- **1 pracownik** otrzymał upoważnienie (aktualizację upoważnienia) do przetwarzania danych osobowych w zakresie:
  - podglądu i wydruku w programie Ewopis,
  - nanoszenia zmian, podglądu i wydruku w programie Ewmapa,
  - wglądu w rejestry czynności w Wydziale Geodezji i Kartografii
  - upoważnienie Nr KW.142.1.15.2020 z dnia 15 lipca 2020 r.
- **3 pracowników** (w tym Kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii - Geodeta Powiatowy Pani Anna Elżbieta Lutyńska) otrzymało upoważnienia do:
  1. Uzgadniania z wykonawcą listę materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac geodezyjnych,
  2. Potwierdzenia przyjęcia zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu,
  3. Wydawania licencji.
 - pisma: Nr OR.077.4.2020, OR.077.5.2020, OR.077.6.2020 z dnia 11 września 2020 r.  
(plik elektroniczny ID.2961431.5879064.6984717)

#### Stwierdzone uchybienia:

- *Czynności wynikające z upoważnienia Nr OR.077.10.2015 (pkt 4) nie są ujęte w zakresie obowiązków pracownika, którego dotyczą /zakres czynności z dnia 26 czerwca 2019 r./*  
(strony akt kontroli nr 73, 80, 81)
- *Czynności wynikające z upoważnienia Nr OR.077.8.2019 nie są ujęte w zakresie obowiązków pracownika, którego dotyczą /zakres czynności z dnia 26 czerwca 2019 r./*
- *Starosta wydał w dniu 14 lipca 2020 r. upoważnienia 4 pracownikom - do tej daty pracownicy ci działali bez upoważnień.*  
(plik elektroniczny nr: RPW/66216/2020)

### 1.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia *PZGiK*.

Z zawartych w piśmie z dnia 24 lipca 2020 r., znak: GK.6641.15.2020 wyjaśnien wyniku, iż w *Starostwie* nie ma instrukcji wewnętrznej dotyczącej trybu i obiegu dokumentacji – sprawę reguluje instrukcja kancelaryjna.

Zgłoszenia prac geodezyjnych przyjmowane są zarówno drogą tradycyjną, jak i elektroniczną. W przypadku zgłoszeń drogą elektroniczną są udostępnione dwie możliwości: drogą e-mailową na skrzynkę pocztową *Starostwa* [geodezja@powiat.sejny.pl](mailto:geodezja@powiat.sejny.pl), lub [biuro@powiat.sejny.pl](mailto:biuro@powiat.sejny.pl) oraz poprzez Geoportal <https://sejny.geoportal2.pl> na podstawie złożonego wniosku i po podpisaniu umowy.

Przekazywanie wyników zrealizowanych prac następuje na podstawie zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych.

Świadczenie usług udostępniania materiałów *PZGiK* odbywa się na wniosek o udostępnienie materiałów na formularzu P. Wniosek ten można złożyć osobiście w sekretariacie *Starostwa*, przesłać pocztą na adres *Starostwa*, drogą e-mailową na skrzynkę pocztową *Starostwa*, a od sierpnia 2020 r. również poprzez odpowiedni moduł Geoportalu.

Wnioski o udostępnianie rejestru cen nieruchomości, wcześniej rejestru cen i wartości nieruchomości, obsługiwane są również przez moduł Geoportalu.

Wydawania wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się na wniosek o wydanie wypisu, wypisu i wyrysu z ewidencji gruntów i budynków /na odpowiednim formularzu/. Wniosek ten można złożyć osobiście w sekretariacie *Starostwa*, przesłać pocztą na adres *Starostwa*, drogą e-mailową na skrzynkę pocztową *Starostwa*, a od sierpnia 2020 r. również poprzez odpowiedni moduł Geoportalu.

Starosta Sejneński nie wdrożył systemu elektronicznego obsługi narad koordynacyjnych. Obsługa narad koordynacyjnych odbywa się na podstawie wniosku o przedłożeniu projektu na naradzie koordynacyjnej. Również ten wniosek można złożyć osobiście w sekretariacie *Starostwa*, przesłać pocztą na adres *Starostwa*, drogą e-mailową na skrzynkę pocztową *Starostwa*, a od sierpnia 2020 roku również poprzez odpowiedni moduł Geoportalu. Starosta wyznacza sposób, termin i miejsce przeprowadzenia narady koordynacyjnej, o czym zawiadamia:

- 1) wnioskodawców,
- 2) podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu,
- 3) wójtów (burmistrzów), na obszarze własności których mają być sytuowane projektowane sieci uzbrojenia terenu,
- 4) inne podmioty, które mogą być zainteresowane rezultatami narady koordynacyjnej, w szczególności zarządzające terenami zamkniętymi, w przypadku sytuowania części projektowanej sieci na tych terenach.

Pobieranie opłat za wszystkie powyższe usługi odbywa się poprzez wystawienie dokumentu opłaty. Wnioskodawca może stosowną opłatę wnieść w banku, na miejscu przy użyciu karty płatniczej poprzez terminal, przelewem /dokumenty są przesyłane po opłaceniu/ lub płatnością elektroniczną z poziomu systemu PayU.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych oraz udostępnianie materiałów *PZGiK* oraz rejestru cen nieruchomości /wcześniejszy rejestru cen i wartości nieruchomości/ realizowane

są za pomocą środków komunikacji elektronicznej – za pomocą odpowiednich modułów Geoportalu <https://sejny.geoportal2.pl>.

Udostępnianie podmiotom publicznym, które mają interes prawny w dostępie do danych podmiotowych ewidencji gruntów i budynków na podstawie art. 24 ust. 5 pkt 2 *ustawy PgiK*, stosownie do art. 15 ust. 1 *ustawy o informatyzacji*, oraz art. 12 ust. 1 i 2, art. 14 ust. 1, art. 15 ust. 2 i 3 *ustawy o IIP* odbywa się za pomocą środków komunikacji elektronicznej w formie:

- 1) plików komputerowych w formacie GML udostępnionych poprzez:
  - a) platformę e-PUAP,
  - b) serwer FTSP wnioskodawcy,
  - c) pocztę e-mail z połączeniem <https://> – na podstawie złożonego wniosku,
- 2) usługi wyszukiwania i przeglądania informacji zawartych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków poprzez GEOPORTAL <https://sejny.geoportal2.pl> na podstawie złożonego wniosku i po podpisaniu umowy.

*(strony akt kontroli nr 156-157)*

#### **1.6 Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK**

Na podstawie informacji zawartych w piśmie znak: GK.6641.15.2020 z 17 lipca 2020 r. i dołączonych do niego załącznikach Zespół Kontrolny ustalił, że zadania związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej *PZGiK*) w Starostwie Powiatowym w Sejnach są realizowane przy wykorzystaniu programu OŚRODEK (wersja 8.64) oraz niżej wymienionych programów obsługujących poszczególne bazy danych:

- EWMAPA FB (wersja 12.31) - ewidencja gruntów i budynków /EGiB/, ewidencja sieci uzbrojenia terenu /GESUT/, BDOT500, ewidencji osnów geodezyjnych /DDSOG/,
- EWOPIS (wersja 7.13) - ewidencja gruntów i budynków /EGiB/,
- REJCEN (wersja 3.4) - ewidencja cen i wartości nieruchomości /RCiWN/.

Program OŚRODEK umożliwia jednoczesną obsługę prowadzenia *PZGiK* oraz obiegu dokumentów.

Starostwo Powiatowe w Sejnach do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków wykorzystuje dwa odrębne oprogramowania /tego samego producenta – firmy GEOBID Spółka z o.o./: do części opisowej wykorzystuje system EWOPIS, natomiast do części geometrycznej wykorzystuje system EWMAPA – oba systemy są ze sobą zintegrowane interfejsem.

Program EWOPIS działa w oparciu o bazę SQL Firebird, umożliwia import i eksport danych do formatów GML oraz SWDE oraz pełną współpracę z programem EWMAPA.

Program EWMAPA przechowuje dane bezpośrednio w bazie SQL Firebird, umożliwia import i eksport danych do formatów GML oraz SWDE.

*(strony akt kontroli nr 118-122)*

Na potrzeby kontroli Starostwo Powiatowe w Sejnach udostępniło uwierzytelnione licencje wykorzystywanego oprogramowania /EWOPIS, EWMAPA FB, REJCEN, OŚRODEK/ oraz licencję na korzystanie z GEOPORTALU firmy GEOBID Spółka z o.o.

*(strony akt kontroli nr 123-133)*

### 1.7. Zapewnienie środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii.

Analiza i zestawienie danych na podstawie dokumentacji finansowej przedłożonej przez Starostę Sejneńskiego, w zakresie zapewnienia środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii, w okresie objętym kontrolą, tj. od 01 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Klasyfikacja budżetowa	Przychód z udostępniania PZGiK (zł)	Dotacja Wojewody (zł)	Wydatki na zadania z zakresu geodezji i kartografii (zł)					
			środki własne			Suma (poz. 4 + 5)	% udział wydatków w stosunku do dochodów z PZGiK	z dotacji
Rok			71012 § 4300 71095 § 4300	71012 § 2990 71095 § 4210 71095 § 4270 71095 § 4410 71095 § 4700 71095 § 6060				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2018	178 576,50	97 311,39	29 889,03	28 712,74	58 601,77	32,82	97 311,39	100
2019	194 870,50	67 490,00	59 979,91	35 530,19	95 510,01	49,01	67 490,00	100

Tabela nie zawiera dotacji na utrzymanie urzędników oraz wydatków własnych jednostki poniesionych na wynagrodzenia i ich pochodne.

(strony akt kontroli nr 285-286, pliki elektroniczne nr: RPW/65176/2020, RPW/65367/2020, RPW/65592/2020, RPW/65717/2020, RPW/66236/2020)

Zgodnie z uchwałą nr XIV/95/2019 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sejneńskiego na 2020 r. na planowane zadania z zakresu geodezji i kartografii zapewnione było finansowanie ze środków własnych (§ 1100) w wysokości 50 000,00 zł z przeznaczeniem na modernizację ewidencji gruntów i budynków oraz na weryfikację danych operatorów EGİB.

### 1.8 Wykorzystanie danych referencyjnych PZGiK

Z pisma z dnia 24 lipca 2020 r., znak: GK.6641.15.2020 wynika, iż Starosta Sejneński poza geodezją i kartografią wykorzystuje dane z PZGiK do zadań powierzonych w zakresie prowadzenia Wydziału Architektury i Budownictwa oraz do zadań z zakresu ochrony środowiska, rolnictwa i leśnictwa. Dane są udostępnione poprzez prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Sejnach Geoportal pod adresem: <http://sejny.geoportal2.pl/>. Dane i usługi sieciowe danych PZGiK nie są wykorzystywane w innych systemach usprawniających realizację zadań starosty.

(strona akt kontroli nr 157)

### 1.9 Wdrożenie układu współrzędnych wysokościowych PL-EVRF2007-NH

Z pisma z dnia 24 lipca 2020 r., znak: GK.6641.15.2020 wynika, że układ współrzędnych wysokościowych PL-EVRF2007-NH jeszcze nie został wdrożony na terenie Powiatu Sejneńskiego. W 2020 r. planowane jest ogłoszenie przetargu na modernizację szczegółowej osnowy wysokościowej w zakresie wdrożenia układu PL-EVRF2007-NH.  
(strona akt kontroli nr 157)

## 2. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji EGiB (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).

### 2.1 Ustalenia wstępne.

W skład powiatu Sejneńskiego wchodzi:

- 1 miasto: *Sejny*,
- 1 gmina miejska: *Sejny*,
- 4 gminy wiejskie: *Giby, Krasnopol, Puńsk, Sejny*.

W skład ww. jednostek ewidencyjnych wchodzi łącznie 141 obrębów ewidencyjnych.

#### Stan modernizacji – ilościowy

##### Założenie ewidencji budynków i lokali:

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów	Rok modernizacji	Zakres modernizacji – założenie ewidencji budynków i lokali			
					Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
					w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	<i>Miasto Sejny</i>	449	1	2005	449	100	1	100
2.	Gmina Giby	32 330	24	2001	4 291	13,3	1	4,2
				2002	1 815	5,6	2	8,3
				2007	595	1,8	2	8,3
				2008	320	1,0	1	4,2
				2009	432	1,3	2	8,3
				2010	23 605	73,1	12	50,0
				2011	1 272	3,9	4	16,7
<i>Razem Gmina Giby</i>					32 330	100	24	100
3.	Gmina Krasnopol	17 147	36	2004	4 074	23,8	1	2,8
				2006	433	2,5	1	2,8
				2010	12 640	73,7	34	94,4
<i>Razem Gmina Krasnopol</i>					17 147	100	36	100
4.	Gmina Puńsk	13 865	32	2008	312	2,3	1	3,1
				2010	584	4,2	1	3,1
				2011	12 969	93,5	30	93,8
<i>Razem Gmina Puńsk</i>					13 865	100	32	100
5.	Gmina Sejny	21 797	48	2000	2 341	10,7	5	10,4
				2001	3 390	15,6	2	4,2
				2002	1 350	6,2	4	8,3
				2005	8 109	37,2	19	39,6
				2009	6 607	30,3	18	37,5
<i>Razem Gmina Sejny</i>					21 797	100	48	100

Z powyższej tabeli, sporządzonej na podstawie przedłożonej do akt kontroli tabeli informacyjnej o przeprowadzonych modernizacjach wynika, że modernizacje ewidencji gruntów i budynków w zakresie założenia ewidencji budynków i lokali zostały wykonane dla 141 obrębów, co stanowi 100 % powierzchni powiatu sejneńskiego.

(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Podejmowane przez Starostę Sejneńskiego działania w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu sejneńskiego zostały zestawione w Załączniku nr 2 do niniejszego wystąpienia pokontrolnego i przedstawiają się następująco:

a) **Modernizacje ewidencji gruntów i budynków przeprowadzone przed 22 września 2004 r.**

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów	Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
				w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Miasto Sejny	449	1	449	100	1	100
2.	Gmina Giby	32 330	24	6 755	20,9	5	20,8
3.	Gmina Krasnopol	17 147	36	4 576	26,7	2	5,6
4.	Gmina Puńsk	13 865	32	3 663	26,4	8	25,0
5.	Gmina Sejny	21 797	48	14 437	66,2	28	58,3
<b>Razem Powiat Sejneński</b>		<b>85 588</b>	<b>141</b>	<b>29 880</b>	<b>34,9</b>	<b>44</b>	<b>31,2</b>

Z powyższej tabeli wynika, że modernizacje ewidencji gruntów i budynków w okresie przed 22 września 2004 r. zostały przeprowadzone dla 44 obrębów ewidencyjnych, co stanowi 31,2 % z ogólnej liczby 141 obrębów

(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

b) **Modernizacje ewidencji gruntów i budynków przeprowadzone w latach 2004–2013**

W okresie od 22 września 2004 r. do 31 grudnia 2013 r. Starosta Sejneński wypełniając obowiązek wynikający z § 80 pkt. 3 *rozporządzenia egib* przeprowadził modernizację ewidencji gruntów i budynków w 13 obrębach ewidencyjnych, co stanowi 9,2 % z ogólnej liczby 141 obrębów w czterech jednostkach ewidencyjnych:

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów	Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
				w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Gmina Giby	32 330	24	1 347	4,2	5	20,8
2.	Gmina Krasnopol	17 147	36	950	5,5	2	5,6
3.	Gmina Puńsk	13 865	32	312	2,3	1	3,1
4.	Gmina Sejny	21 797	48	1 134	5,2	5	10,4
<b>Razem</b>				<b>3 743</b>	<b>4,4</b>	<b>13</b>	<b>9,2</b>



Zespół Kontrolny ustalił, że projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla 9 obrębów były uzgodnione z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Natomiast projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla 4 obrębów nie były uzgodnione z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Zgodnie z § 56 ust.1 rozporządzenia egib, przy wykonywaniu modernizacji ewidencji gruntów i budynków przepisy rozdziału 2, z wyłączeniem § 34, 40, 41, 42 i 43, stosuje się odpowiednio. Zgodnie z § 33 ust. 1 rozporządzenia egib, założenie ewidencji poprzedza opracowanie przez starostę projektu założenia ewidencji i uzgodnienie tego projektu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

Uzgodniony projekt założenia ewidencji gruntów i budynków stanowi dla starosty podstawę przystąpienia do czynności związanych z ustaleniem wykonawcy prac przewidzianych w tym projekcie, zwanego dalej „wykonawcą” (§ 33 ust. 5 rozporządzenia egib).

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

- naruszenie § 33 ust. 1 rozporządzenia egib.

**c) Modernizacje ewidencji gruntów i budynków przeprowadzone w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 14 lipca 2020 r.**

Z informacji przekazanych przez jednostkę kontrolowaną wynika, że w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli kontrolowana jednostka:

1. przeprowadziła modernizacje ewidencji gruntów i budynków, które obejmowały 46 obrębów ewidencyjnych, co stanowi 32,6 % z ogólnej liczby 141 obrębów w dwóch jednostkach ewidencyjnych:

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów	Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
				w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Gmina Giby	32 330	24	24 228	74,9	14	58,3
2.	Gmina Krasnopol	17 147	36	11 621	67,8	32	88,9
<b>Razem</b>				<b>35 849</b>	<b>41,9</b>	<b>46</b>	<b>32,6</b>

Powyższa tabela, sporządzona na podstawie danych pozyskanych z jednostki kontrolowanej, przedstawia przeprowadzone modernizacje ewidencji gruntów i budynków w okresie od stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.:

- a) gmina Giby – 14 obrębów:
  - Białogóry, Białowierśnie, Daniłowce, Pogorzelec;
  - Krasne, Sarniki, Studziany Las;
  - Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki.
- b) gmina Krasnopol – 32 obręby:
  - Rekmieńkiń, Ryzówka;
  - Aleksandrowo, Boksze Nowe, Buda Ruska, Czarna Buchta, Gremzdel, Gremzdy Polskie, Jegliniec, Jegłówek, Jeziorki, Krasne, Krucieniszki, Łopuchowo, Maćkowa Ruda, Michnowce, Murowany Most, Orlinek, Pawłówka, Romanowce, Rudawka, Skustełe, Smolany Dąb, Stabieńszczyzna,

Żłobin, Żubrówka Nowa, Królówek, Mikołajewo, Piotrowa Dąbrowa, Rosochaty Róg, Wysoka Góra, Żubronajcie.

Zespół Kontrolny ustalił, że projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla 37 obrębów ewidencyjnych były uzgodnione z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Natomiast projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla 9 obrębów ewidencyjnych nie były uzgodnione z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Zgodnie z § 56 ust.1 rozporządzenia egib, przy wykonywaniu modernizacji ewidencji gruntów i budynków przepisy rozdziału 2, z wyłączeniem § 34, 40, 41, 42 i 43, stosuje się odpowiednio. Zgodnie z § 33 ust. 1 rozporządzenia egib, założenie ewidencji poprzedza opracowanie przez starostę projektu założenia ewidencji i uzgodnienie tego projektu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

Uzgodniony projekt założenia ewidencji gruntów i budynków stanowi dla starosty podstawę przystąpienia do czynności związanych z ustaleniem wykonawcy prac przewidzianych w tym projekcie, zwanego dalej „wykonawcą” (§ 33 ust. 5 rozporządzenia egib).

#### **Stwierdzone nieprawidłowości:**

- naruszenie § 33 ust. 1 rozporządzenia egib.

2. rozpoczęła modernizacje ewidencji gruntów i budynków dla 38 obrębów ewidencyjnych, co stanowi 27 % z ogólnej liczby 141 obrębów w dwóch jednostkach ewidencyjnych:

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów	Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
				w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Gmina Puńsk	13 865	32	9 890	71,3	23	71,9
2.	Gmina Sejny	21 797	48	6 226	28,6	15	31,3
Razem				16 116	18,8	38	27,0

Powyższa tabela, sporządzona na podstawie danych pozyskanych z jednostki kontrolowanej, przedstawia rozpoczęte modernizacje ewidencji gruntów i budynków tj.:

a) gmina Puńsk – 23 obręby: Boksze Osada, Boksze Stare, Dziedziule, Giłusze, Kalinowo, Kompocie, Nowiniki, Ogórki, Oszkinie, Pelele, Przystawańce, Rejsztokiemie, Sejwy, Skarkiszki, Szlinokiemie, Szołtany, Trakiszki, Tropole, Widugiery, Wiłkopedzie, Wojciuliszki, Wojtokiemie, Żwikiele.

b) gmina Sejny – 15 obrębów: Degucie, Grudziwsczyzna, Gawieniańce, Jodeliszki, Kolonia Sejny, Konstantynówka, Radziucie, Radziuszki, Rynkojeziory, Sumowo, Żegary, Krejwińce, Ogrodniki, Sztabinki, Babańce.

Zespół Kontrolny ustalił, że projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków 23 obrębów ewidencyjnych położonych na terenie gminy Puńsk oraz 15 obrębów ewidencyjnych położonych na terenie gminy Sejny zostały pozytywnie zaopiniowane przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w dniu 16 czerwca 2016 r.

(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Z wyjaśnień Starosty Sejneńskiego /pismo z dnia 27 lipca 2020 r. znak: GK.6641.15.2020/ wynika, iż wybór obrębów do modernizacji podyktowany był uzupełnieniem bazy danych ewidencyjnych i utworzeniem pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami *rozporządzenia egib*, modyfikacją istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu, poprawy funkcjonowania informatycznego systemu obsługującego bazę danych ewidencyjnych.

(plik elektroniczny nr: RPW/66134/2020)

Informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków na obszarze 23 obrębów ewidencyjnych tj.: Boksze Osada, Boksze Stare, Dziedziule, Giłujcze, Kalinowo, Kompcie, Nowiniki, Ogórki, Oszkinie, Pelele, Przeszawańce, Rejsztokiemie, Sejwy, Skarkiszki, Szlinokiemie, Szolątki, Trakiszkki, Tropole, Widugiery, Wilkopedzie, Wojciuliszki, Wojtokiemie, Żwikiele, gmina Puńsk, powiat sejneński, województwo podlaskie, Starosta Sejneński podał do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie Zawiadomienia Starosty Sejneńskiego z dnia 28 lutego 2019 r. znak: GK.6641.15.219 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sejnach w okresie od 28 lutego 2019 r. do 20 marca 2019 r.

Powyższe Zawiadomienie Starosty Sejneńskiego z dnia 28 lutego 2019 r. zostało umieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Puńsku w dniach od 28 lutego 2019 r. do 20 marca 2019 r. oraz zostało opublikowane w Monitorze Urzędowym /wydanie nr 60/2019 z dnia 1 marca 2019 r. ISSN: 2391-6214/ <https://monitorurzedowy.pl>. Zachowany został termin podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 24a ust. 3 ustawy *Pgik* (tj. na okres 14 dni).

(strony akt kontroli nr 245-247, pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków na obszarze 15 obrębów ewidencyjnych tj.: Degucie, Grudziwyszczyna, Gawieniańce, Jodeliszki, Kolonia Sejny, Konstantynówka, Radziucie, Radziuszki, Rynkojeziory, Sumowo, Żegary, Krejwińce, Ogrodniki, Sztabinki, Babańce, gmina Sejny, powiat sejneński, województwo podlaskie, Starosta Sejneński podał do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie Zawiadomienia Starosty Sejneńskiego z dnia 28 lutego 2019 r. znak: GK.6641.16.219 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sejnach w okresie od 28 lutego 2019 r. do 20 marca 2019 r.

Powyższe Zawiadomienie Starosty Sejneńskiego z dnia 28 lutego 2019 r. zostało opublikowane w Monitorze Urzędowym /wydanie nr 60/2019 z dnia 1 marca 2019 r. ISSN: 2391-6214/ <https://monitorurzedowy.pl>. Zachowany został termin podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 24a ust. 3 ustawy *Pgik* (tj. na okres 14 dni).

(strony akt kontroli nr 248-249, pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

## **2.2 Kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji ewidencji gruntów i budynków.**

Kontrolą prawidłowości stosowania w procedur wynikających z art. 24a ustawy *Pgik* objęto modernizację *egib* przeprowadzoną dla 7 obrębów ewidencyjnych położonych na terenie gminy Giby tj.: Dworczyso, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki.

Powyższa modernizacja egib została zrealizowana w ramach projektu ZSIN – Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza II, mającego na celu dostosowanie bazy danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej dla powiatu sejneńskiego, do wymagań zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach /umowa z dnia 3 listopada 2016 r., nr: GI-MZUT.0742.11.2016/.

(plik elektroniczny nr: RPW/93040/2020)

### **2.2.1 Opiniowanie projektu modernizacji przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej *PWINGiK*).**

Przedłożony przez Starostę Sejneńskiego projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków 7 obrębów ewidencyjnych położonych na terenie gminy Giby tj.: Dworczyisko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki, został przez *PWINGiK* zaopiniowany pozytywnie w dniu 2 marca 2016 r.

(strony akt kontroli nr 280-281, (pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

### **2.2.2 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 2 i 3 ustawy *Pgik*.**

Informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków na obszarze 7 obrębów ewidencyjnych tj.: Dworczyisko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, województwo podlaskie, Starosta Sejneński podał do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie Zawiadomienia Starosty Sejneńskiego z dnia 18 kwietnia 2017 r. znak: OR.144.42.2017 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sejnach w okresie od 18 kwietnia 2017 r. do 2 maja 2017 r.

Powyższe Zawiadomienie Starosty Sejneńskiego z dnia 18 kwietnia 2017 r. zostało umieszczone na tablicy ogłoszeń:

- Starostwa Powiatowego w Sejnach w dniach od 18 kwietnia 2017 r. do 2 maja 2017 r.,
- Urzędu Gminy Giby w dniach od 18 kwietnia 2017 r. do 2 maja 2017 r.

Ponadto Zawiadomienie Starosty Sejneńskiego zostało opublikowane 18 kwietnia 2017 r. na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Sejnach <http://bip.st.sejny.wrotapodlasia.pl>, a także ogłoszone w prasie o zasięgu krajowym (Gazeta Współczesna – wydanie z dnia 18 kwietnia 2017 r.).

Zachowany został termin podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 24a ust. 3 ustawy *Pgik* (tj. na okres 14 dni).

(strony akt kontroli nr 235-24, 262-264, 266, 268, pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

### **2.2.3 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 5 ustawy *Pgik*.**

Starosta Sejneński zawiadomił, że w terminie od 4 kwietnia 2018 r. do 24 kwietnia 2018 r. (tj. 15 dni roboczych) w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sejnach przy ul. 1 Maja 1 w pokoju nr 13 zostanie wyłożony do wglądu osób zainteresowanych projekt operatu opisowo-kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębów ewidencyjnych: Dworczyisko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, województwo podlaskie.

Powyższe zawiadomienie zostało umieszczone na tablicach ogłoszeń:

- Starostwa Powiatowego w Sejnach w dniu 19 marca 2018 r.
- Urzędu Gminy Giby w dniu 19 marca 2018 r.

Powyższa informacja została opublikowana 19 marca 2018 r. na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Sejnach <http://bip.st.sejny.wrotapodlasia.pl>. Zachowany został termin wskazany w art. 24a ust. 5 ustawy *Pgik* /14 dni przed terminem wyłożenia/.

(strona akt kontroli nr 265, pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 24a ust. 5 ustawy *Pgik*, poprzez nieogłoszenie w prasie o zasięgu krajowym informacji Starosty Sejneńskiego o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

- *naruszenie art. 24a ust. 5 ustawy Pgik.*

**2.2.4 Wypełnienie procedury wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego /art. 24a ust. 4 ustawy *Pgik*/.**

Starosta Sejneński wyłożył do wglądu osób zainteresowanych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sejnach przy ul. 1 Maja 1 projekt operatu opisowo-kartograficznego ewidencji gruntów i budynków obrębów ewidencyjnych: Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wiersnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, województwo podlaskie, na okres od 4 kwietnia 2018 r. do 24 kwietnia 2018 r., (tj. 15 dni roboczych).

(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)

Zachowany został przez Starostę Sejneńskiego termin wskazany w art. 24a ust. 4 ustawy *Pgik*, tj. 15 dni roboczych.

**2.2.5 Rozpatrzenie uwag do projektu operatu opisowo-kartograficznego /art. 24a ust. 6 i 7 ustawy *Pgik*/.**

Z wyjaśnień Starosty Sejneńskiego /pismo z dnia 27 lipca 2020 r. znak: GK.6641.15.2020/ wynika, że w okresie wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego obrębów ewidencyjnych: Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wiersnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, województwo podlaskie nie wniesiono żadnych uwag do projektu operatu opisowo-kartograficznego.

(plik elektroniczny nr: RPW/66134/2020)

**2.2.6 Ujawnienie w bazie ewidencji gruntów i budynków danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego /art. 24a ust. 8 ustawy *Pgik*/.**

Zespół Kontrolny ustalił, że dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębów ewidencyjnych: Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wiersnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, województwo podlaskie zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków Powiatu Sejneńskiego w dniu 5 grudnia 2018 r. (tj. po upływie terminu o którym mowa w art. 24a ust 7 na rozpatrzenia uwag).

Starosta Sejneński ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 8 czerwca 2018 r. (Dz. U. Woj. Podl. z 2018 r. poz. 2620), informację, że projekt operatu opisowo-kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębów: Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, staje się operatem ewidencji gruntów i budynków.

Informacja Nr 1 Starosty Sejneńskiego z dnia 8 czerwca 2018 r. że projekt operatu opisowo-kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębów: Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki, gmina Giby, powiat sejneński, staje się operatem ewidencji gruntów i budynków opublikowana została w dniu 8 czerwca 2018 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sejnach <http://bip.st.sejny.wrotapodlasia.pl>.

*(strony akt kontroli nr 260, 278, pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)*

Zespół Kontrolny ustalił, że opublikowana treść informacji - „projekt operatu opisowo-kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębów: Dworzysko, Głęboki Bród, Karolin, Okółek, Wierśnie, Wysoki Most, Frącki, gm. Giby, powiat sejneński staje się operatem ewidencji gruntów i budynków” jest niezgodna z zapisem art. 24a ust 8 ustawy PgiK dane (...) zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego (...) stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

*Zgodnie z art. 24a ust. 8 ustawy PgiK zdanie 1 Po upływie terminu, o którym mowa w ust. 7, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.*

#### Stwierdzone nieprawidłowości:

- *naruszenie art. 24a ust. 8 ustawy PgiK – ujawnienie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego nastąpiło po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia informacji w dzienniku urzędowym i w Biuletynie Informacji Publicznej starostwa.*

#### Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

- *posługiwanie się nieaktualną bazą ewidencji gruntów i budynków.*

#### **2.2.7 Wypełnienie obowiązku wynikającego z § 49 ust. 1 pkt. 1-3 i 5 rozporządzenia egib oraz art. 24a ust. 11 ustawy PgiK.**

Z przekazanych przez jednostkę kontrolowaną dokumentów wynika, że Starosta Sejneński w dniu 5 grudnia 2018 r. zawiadomił o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji.

*(pliki elektroniczne nr: RPW/74020/2020, RPW/77953/2020, RPW/86118/2020, RPW/94778/2020)*

#### **2.2.8 Sposób aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków.**

Do prowadzenia bazy ewidencji gruntów i budynków – dalej EGIB w Starostwie wykorzystywane są następujące programy:

- część opisowa – EWOPIS wersja 7.13,
- część graficzna – EWMAPA wersja 12.31 /zakupiono już upgrade EWMAPA 13/.

Wykorzystywane do prowadzenia *EGiB* oprogramowanie stanowią dwa odrębne programy (tego samego producenta - GEOBID) zintegrowane za pomocą interfejsu.

Sekretarz Powiatu Sejneńskiego w piśmie z dnia 24 lipca 2020 r., znak: GK.6641.15.2020 wyjaśnił, że:

- aktualizacje (zmiany) w egib w zakresie informacji opisowej dokonywane są przez dwóch operatorów w całości, przy czym jeden operator dokonuje zmian w jednostkach ewidencyjnych: 200901\_1, 200902\_3, natomiast drugi dokonuje zmian w jednostkach ewidencyjnych: 200902\_4, 200902\_5 i 200902\_2,
- natomiast aktualizacje (zmiany) w egib w zakresie informacji graficznej dokonywane są przez trzeciego operatora, który wprowadza zmiany we wszystkich jednostkach ewidencyjnych. Zmiany w części graficznej wprowadzane są niezwłocznie po uprzednim wprowadzeniu w części opisowej i przekazaniu informacji od operatorów wprowadzających zmiany w zakresie informacji opisowej.

Wszystkie zmiany wprowadzane są niezwłocznie, w drodze czynności materialno-technicznych, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów stanowiących podstawę aktualizacji.

W przypadku braku wniosku strony o wprowadzenie zmiany w egib, następuje z urzędu w drodze postępowania administracyjnego zakończonego wydaniem decyzji /art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy *Pgik*/.

Wniosek niekompletny również inicjuje postępowanie administracyjne zakończone stosowną decyzją.

*(strona akt kontroli nr 155)*

### **2.2.9 Jakość baz danych EGiB.**

Wicestarosta Starostwa Powiatowego w Sejnach Pan Antoni Baudzis przy piśmie z dnia 28 lipca 2020 r. znak: GK.6641.15.2020 przesłał raporty z przeprowadzonej automatycznej kontroli przy wykorzystaniu narzędzi oprogramowania do prowadzenia baz danych EGiB firmy GEOBID tj. programów EWMAPA i EWOPIS.

*(plik elektroniczny nr: RPW/66560/2020)*

Przekazane raporty zawierają wyniki kontroli jakości baz danych ewidencji gruntów i budynków wygenerowane dla wszystkich obrębów z jednostek ewidencyjnych 200901\_1 - miasto Sejny, 200902\_2 – gmina Giby, 200903\_2 – gmina Krasnopol, 200904\_2 – gmina Puńsk oraz 200905\_2 – gmina Sejny w zakresie:

- 1) występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii;
- 2) występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych;
- 3) występowania niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK);
- 4) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu);
- 5) braku atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP);
- 6) zgodności wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi;

- 7) występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych).

(plik elektroniczny nr: RPW/66560/2020)

Na podstawie przesłanych raportów Zespół Kontrolny ustalił:

- 1) Występowanie działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii:

Na obszarze Powiatu Sejneńskiego odnotowano aż 1887 przypadków braku działek w Ewmapie, które istniały w Ewopisie:

- 2 działki – miasto Sejny 200901\_1,
- 570 działek – gmina Giby 200902\_2,
- 200 działek – gmina Krasnopol 200903\_2,
- 1100 działek – gmina Puńsk 200904\_2,
- 15 działek – gmina Sejny 200905\_2.

Na tym samym obszarze odnotowano aż 1327 przypadków braku budynków w Ewmapie, które istniały w Ewopisie:

- 137 budynków – miasto Sejny 200901\_1,
- 195 budynków – gmina Giby 200902\_2,
- 165 budynków – gmina Krasnopol 200903\_2,
- 448 budynków – gmina Puńsk 200904\_2,
- 382 budynki – gmina Sejny 200905\_2.

- 2) Występowanie geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych:

Na obszarze Powiatu Sejneńskiego odnotowano aż 1332 przypadki braku działek w Ewopisie, które istniały w Ewmapie:

- 1 działka – miasto Sejny 200901\_1,
- 34 działki – gmina Giby 200902\_2,
- 191 działek – gmina Krasnopol 200903\_2,
- 1094 działki – gmina Puńsk 200904\_2,
- 12 działek – gmina Sejny 200905\_2.

Na tym samym obszarze odnotowano aż 1399 przypadków braku budynków w Ewopisie, które istniały w Ewmapie:

- 331 budynków – miasto Sejny 200901\_1,
- 147 budynków – gmina Giby 200902\_2,
- 161 budynków – gmina Krasnopol 200903\_2,
- 384 budynki – gmina Puńsk 200904\_2,
- 376 budynków – gmina Sejny 200905\_2.

- 3) Występowanie niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK):

Na obszarze Powiatu Sejneńskiego nie odnotowano przypadków występowania niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK).

- 4) Występowanie działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu):

Na obszarze Powiatu Sejneńskiego nie odnotowano przypadków występowania działek o obszarach niejednostopólnych.

- 5) Brak atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP):

Na obszarze Powiatu Sejneńskiego odnotowano 42455 przypadków braku atrybutu punktu granicznego (BPP), co stanowi 20,9% wszystkich punktów granicznych:

- 823 punkty – miasto Sejny 200901\_1 (12,2% wszystkich punktów granicznych),



- 12176 punktów – gmina Giby 200902\_2 (29,5% wszystkich punktów granicznych),
  - 10767 punktów – gmina Krasnopol 200903\_2 (20,4% wszystkich punktów granicznych),
  - 9096 punktów – gmina Puńsk 200904\_2 (20,8% wszystkich punktów granicznych),
  - 9593 punkty – gmina Sejny 200905\_2 (16,3% wszystkich punktów granicznych).
- Ponadto na tym samym obszarze Powiatu Sejneńskiego odnotowano 29204 przypadki braku atrybutu punktu granicznego (ZRD), co stanowi 14,4% wszystkich punktów granicznych:
- 314 punktów – miasto Sejny 200901\_1 (4,6% wszystkich punktów granicznych),
  - 10016 punktów – gmina Giby 200902\_2 (24,2% wszystkich punktów granicznych),
  - 4722 punkty – gmina Krasnopol 200903\_2 (8,9% wszystkich punktów granicznych),
  - 6941 punktów – gmina Puńsk 200904\_2 (15,9% wszystkich punktów granicznych),
  - 7211 punktów – gmina Sejny 200905\_2 (12,3% wszystkich punktów granicznych).
- 6) Zgodność wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi:  
Geodeta powiatowy poinformował, że oba wykorzystywane programy Ewopis i Ewmapa kontrolują, jak i umożliwiają wprowadzenie tylko atrybutów zgodnych ze słownikami opracowanymi w rozporządzeniach (egib, mz) czy prawie geodezyjnym.
- 7) Występowanie geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych):  
Na obszarze Powiatu Sejneńskiego odnotowano dużą ilość działek których powierzchnie ujawnione w opisowej części EGiB znacznie różnią się od powierzchni systemowych obliczonych z geometrii działek ujawnionych w części graficznej (poniżej zestawiono różnice w % powierzchni działek w rozbiciu na przedziały):
- a) miasto Sejny 200901\_1:
    - 1-2% - 12 działek,
    - 3-5% - 18 działek,
    - 6-10% - 2 działki,
    - 11-20% - nie występują,
    - 21-30% - 1 działka,
    - ponad 30% - 3 działki,
    - *Największe występujące różnice powierzchni – 150%, 60%, 50%*
  - b) gmina Giby 200902\_2:
    - 1-2% - 396 działek,
    - 3-5% - 221 działek,
    - 6-10% - 148 działek,
    - 11-20% - 92 działki,
    - 21-30% - 25 działek,
    - ponad 30% - 45 działek,
    - *Największe występujące różnice powierzchni – 3 102%, 1 388%, 435%, 238%, 170%*
  - c) gmina Krasnopol 200903\_2:
    - 1-2% - 2052 działki,
    - 3-5% - 1249 działek,
    - 6-10% - 762 działki,
    - 11-20% - 480 działek, ...
    - 21-30% - 193 działki,
    - ponad 30% - 282 działki,
    - *Największe występujące różnice powierzchni – 2 400%, 1 011%, 690%, 525%, 257%*
  - d) gmina Puńsk 200904\_2:

- 1-2% - 1263 działki,
  - 3-5% - 689 działek,
  - 6-10% - 450 działek,
  - 11-20% - 311 działek,
  - 21-30% - 124 działki,
  - ponad 30% - 202 działki,
  - *Największe występujące różnice powierzchni – 1 134%, 857%, 833%, 733%, 627%*
- e) gmina Sejny 200905\_2:
- 1-2% - 12493 działek,
  - 3-5% - 728 działek,
  - 6-10% - 456 działek,
  - 11-20% - 379 działek,
  - 21-30% - 125 działek,
  - ponad 30% - 174 działki,
  - *Największe występujące różnice powierzchni – 1 900%, 1 011%, 900%, 721%, 715%*

(plik elektroniczny nr: RPW/66560/2020)

Zgodnie z § 44 rozporządzenia egib, do zadań starosty związanych z prowadzeniem ewidencji należy:

- 1) utrzymywanie systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy;
  - 2) utrzymanie operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi;
- (...)

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

- naruszenie § 44 pkt.2 rozporządzenia egib

**3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania.**

**3.1. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oraz operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej *rozporządzenie w sprawie zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).**

**3.1.1. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.**

Na podstawie pisma znak: GK.6641.15.2020 z dnia 3 sierpnia 2020 r. oraz ustaleń własnych kontrolerów ustalono, że:

1) Stopień cyfryzacji:

- a) mapy zasadniczej wynosi 100 %

Mapa zasadnicza o której mowa w art. 53 b ust. 2 *ustawy Pgik* dla powiatu sejneńskiego (stan na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych) prowadzona jest w postaci:

- założonych baz danych o których mowa w art. 4 *ustawy Pgik* – 39,6% (dla powierzchni 11258 ha, co stanowi 13,16% powierzchni powiatu)

- rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi (hybrydowa)
    - 60,4% (dla powierzchni 17191 ha, co stanowi 20,10% powierzchni powiatu)
- Według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. mapa zasadnicza o której mowa w art. 53b ust. 2 *ustawy PgiK* dla powiatu sejneńskiego prowadzona była w postaci:
- wektorowej – 2,6% (dla powierzchni 746 ha, co stanowi 0,87% powierzchni powiatu)
  - rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi (hybrydowa)
    - 97,4% (dla powierzchni 28000 ha, co stanowi 32,73% powierzchni powiatu)
- b) mapy ewidencyjnej wynosi 100 %
- Mapa ewidencyjna dla powiatu sejneńskiego prowadzona jest w postaci wektorowej (stan na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych).
- Według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r., również mapa ewidencyjna dla powiatu sejneńskiego w 100% była prowadzona w wersji wektorowej
- W powiecie sejneńskim na dzień rozpoczęcia kontroli 81,16 % (69416,1078 ha /85533 ha) mapy ewidencyjnej pochodziło z modernizacji oraz innych opracowań geodezyjnych wymienionych w § 36 *rozporządzenia egib*.
- Pozostała część mapy ewidencyjnej – 18,84 % w części graficznej to mapy wektorowe pochodzące z digitalizacji map analogowych wykonanych w oparciu o rezultaty realizowanego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii projektu „PHARE 2003 „Wektoryzacja map katastralnych”. Ww. mapy nie spełniają wymagań określonych w ww. *rozporządzeniu egib*.
- Według stanu na 1 stycznia 2018 r. w powiecie sejneńskim 69,11 % (59116,3128 ha /85533 ha) mapy ewidencyjnej pochodziło z modernizacji oraz innych opracowań geodezyjnych wymienionych w § 36 *rozporządzenia egib*.
- Pozostała część mapy ewidencyjnej – 30,89 % w części graficznej stanowiły mapy wektorowe pochodzące z digitalizacji map analogowych wykonanych w oparciu o rezultaty realizowanego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii projektu „PHARE 2003 „Wektoryzacja map katastralnych”.
- 2) Jednostka kontrolowana udostępnia materiały kartograficzne przy pomocy portalu: <https://sejny.geoportal2.pl>.
- (plik elektroniczny nr: RPW/68614/2020)
- a) Zbiór danych *PZGiK* dotyczący EGIB
- Zespół Kontrolny ustalił, że niniejszy zbiór danych przestrzennych - Ewidencja Gruntów i Budynków został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju w dniu 13 czerwca 2011 roku, a ujawniony w ewidencji w dniu 14 czerwca 2011 roku pod numerem identyfikacyjnym PL.*PZGiK*.255.
- Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych według prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych:
- |               |   |
|---------------|---|
| wyszukiwanie: | <a href="http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup">http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup</a> |
| przeglądanie: | <a href="http://sejny.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php">http://sejny.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php</a>                           |
| pobieranie:   | nie zgłoszono usługi  |
- b) Zbiór danych *PZGiK* dotyczący BDOT500
- Zespół Kontrolny ustalił, że niniejszy zbiór danych przestrzennych - Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500) został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju w dniu 30 maja 2019 roku, a ujawniony w ewidencji w dniu 30 maja 2019 roku pod numerem identyfikacyjnym PL.*PZGiK*.6235.

Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych według prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych:

wyszukiwanie:	nie zgłoszono usługi
przeglądanie:	nie zgłoszono usługi
pobieranie:	nie zgłoszono usługi

c) Zbiór danych *PZGiK* dotyczący GESUT

Zespół Kontrolny ustalił, że niniejszy zbiór danych przestrzennych - Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju w dniu 25 października 2018 roku, a ujawniony w ewidencji w dniu 5 listopada 2018 roku pod numerem identyfikacyjnym PL.*PZGiK*.5836.

Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych według prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych:

wyszukiwanie:	nie zgłoszono usługi
przeglądanie:	<a href="http://sejny.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php">http://sejny.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php</a>
pobieranie:	nie zgłoszono usługi

d) Zbiór danych *PZGiK* dotyczący SOG

Usługa wyszukiwania, przeglądania i pobierania związana ze zbiorem danych SOG (dla powiatu sejneńskiego) nie została zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.

(zrzuty ekranowe: zbiór pików id: 2921096.5833368.6919367)

### 3.1.2. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów

Na podstawie pisma znak: GK.6641.15.2020 z dnia 3 sierpnia 2020 r. uzupełnionego pismem GK.6641.15.2020 z dnia 26 listopada 2020 r. oraz ustaleń własnych Zespołu Kontrolnego ustalono, że:

- 1) Stopień cyfryzacji zasobu *PZGiK* w zakresie operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed wejściem w życie *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. wynosił 23,34%.  
Zeskanowano 3 968 operatów spośród około 17 tysięcy operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.
- 2) Stopień cyfryzacji zasobu *PZGiK* w zakresie operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed wejściem w życie *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli 14 lipca 2020 r. również wynosi 59,48%.  
Do dnia rozpoczęcia kontroli zeskanowano 10 112 operatów spośród około 17 tysięcy operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.  
**Postęp cyfryzacji w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli wyniósł 36,14%.**
- 3) Jednostka kontrolowana udostępnia dane przy pomocy portalu: <https://sejny.geoportal2.pl>.  
Dane udostępniane są w trybie publicznym, który umożliwia przeglądanie materiałów kartograficznych, bez możliwości ich pobrania oraz w trybie chronionym który

umożliwia ich zamawianie i pobieranie (materiały kartograficzne, dane opisowe EGiB, elektroniczne kopie materiałów z zasobu i inne).

- 4) Jednostka kontrolowana udostępnia e-usługę dla geodetów umożliwiającą korzystanie z operatów elektronicznych. Ww. usługa dostępna jest w trybie chronionym pod adresem <https://sejny.geoportal2.pl> w zakładce: *Przeglądanie zgłoszonych prac geodezyjnych*.  
(pliki elektroniczne nr: RPW/68614/2020, RPW/106531/2020)

Zgodnie z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, materiały zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjęte do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r. Ww. obowiązek obowiązuje od dnia wejścia w życie rozporządzenia w sprawie zasobu tj. od dnia 8 stycznia 2014 r. Stan cyfryzacji materiałów zasobu (w zakresie operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed wejściem w życie ww. rozporządzenia) w jednostce kontrolowanej wynosi 59,48%.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

- Zagrożenie niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.

**3.2. Stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne).**

Na podstawie pisma znak: GK.6641.15.2020 z dnia 27 sierpnia 2020 r. oraz ustaleń własnych kontrolerów ustalono, że na podstawie art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy PgiK, Powiat Sejneński udostępnia informacje w formie usług określonych w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej tj. usługę wyszukiwania, przeglądania i pobierania danych.  
(plik elektroniczny nr: RPW/76052/2020)

Ustalono że jednostka kontrolowana posiada portal, który wykorzystuje do udostępniania danych dotyczących m.in. ewidencji gruntów i budynków pod adresem: <http://sejny.geoportal2.pl/>. Niniejszy zbiór danych przestrzennych - ewidencja gruntów i budynków został zgłoszony w dniu 13 czerwca 2011 roku, a ujawniony w ewidencji w dniu 14 czerwca 2011 roku pod numerem identyfikacyjnym PL.PZGiK.255 w ewidencji prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.

Zespół Kontrolny zbadał od strony technicznej usługę przeglądania o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy o infrastrukturze przestrzennej w prowadzonym przez Starostwo Powiatowe w Sejnach Portalu Mapowym pod adresem: <http://sejny.geoportal2.pl/>.

(zrzuty ekranowe: zbiór pików id: 2921096.5833365.6919360)

Portal ten obecnie składa się z pięciu modułów w postaci zakładek /1 w trybie publicznym i 4 w trybie chronionym – niepublicznym/:

- „GEOPORTAL - tryb publiczny”,
- „GEOPORTAL - tryb chroniony” (tryb niepubliczny),
- „Przeglądanie zgłoszonych prac geodezyjnych” (tryb niepubliczny),
- „Dane opisowe EGiB” (tryb niepubliczny),
- „Dane RCiWN (tryb niepubliczny).

(zrzuty ekranowe: zbiór pików ID.2921096.5833365.6919360)

W trybie publicznym Geoportal zapewnia dostęp do mapy powiatu, gdzie prezentowane są podstawowe dane, takie jak:

- ✓ granice i numery działek,
- ✓ kontury i rodzaje użytków gruntowych,
- ✓ budynki,
- ✓ elementy rzeźby terenu i sytuacji terenowej takie jak np. skarpy i rzędne terenu,
- ✓ elementy sieci uzbrojenia terenu (GESUT-Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu).

Ponadto prezentowane są dane udostępniane przez inne podmioty:

- urzędy gmin - dotyczące ewidencji miejscowości, ulic i adresów, czy osie dróg, nazwy ulic i numery adresowe.
- Główny Urząd Geodezji i Kartografii - zdjęcia lotnicze,
- od innych instytucji, takich jak: Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, czy Bank Danych o Lasach - dane o charakterze przestrzennym.

W tym trybie moduł umożliwia:

- przeglądanie danych: włączanie/wyłączanie warstw,
- wyszukiwanie miejsca: po numerze działki, po adresie,
- wydruk aktualnie włączonej treści,
- pomiar odległości czy powierzchni,
- przygotowanie i skopiowanie linku do danego widoku mapy w danym miejscu,
- dodanie i prezentowanie treści innych portali, poprzez usługę *MWS*.

Prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Sejnach Geoportal, w trybie niepublicznym (po podpisaniu umowy ze Starostą Sejneńskim) zapewnia zarejestrowanym użytkownikom dostęp do następujących modułów:

**Moduł mapowy w trybie chronionym**, w porównaniu do trybu ogólnego zawiera dodatkowe informacje i daje więcej możliwości.

Spośród najważniejszych danych dostępnych dodatkowo wyróżnić można:

- rastry map zasadniczych
- krój sekcyjny w układzie 2000 i 65.

Zakres udostępnianych danych zależy jest od uprawnień nadanych danemu użytkownikowi.

Do dodatkowych możliwości udostępnianych w tym module należą:

- ✓ możliwość sprawdzenia kto jest właścicielem danej działki, budynku, lokalu,
- ✓ możliwość wyszukiwania działki/działek danego właściciela,
- ✓ możliwość wydruku mapy w skali, z opisem.

**Moduł – przeglądanie zgłoszonych prac geodezyjnych.**

Ten branżowy moduł przeznaczony jest dla geodetów i ma na celu usprawnienie kontaktu, wymiany danych i informacji pomiędzy geodetą a pracownikami PODGiK.

Moduł umożliwia m.in.:

- bieżący kontakt geodetów z pracownikami PODGiK,
- zgłaszanie prac geodezyjnych i/lub kartograficznych,

- dokonywania opłaty za dane i materiały niezbędne do wykonania danej zgłoszonej pracy,
- pobieranie opłaconych danych i materiałów w postaci elektronicznej,
- przekazywanie do PODGiK danych wynikowych z realizacji danej pracy geodezyjnej.

Moduł dostępu do danych opisowych – dane gromadzone w Starostwie Powiatowym w Sejnach, a dotyczące gruntów, budynków, lokali i użytków gruntowych można podzielić na dane opisowe i graficzne. Dane graficzne to pewnym uproszczeniu mapy, dane opisowe to odpowiednie zestawienia tabelaryczne wraz z opisami, zawierające zestaw informacji dotyczących danej, działki czy budynku.

**Moduł „Dane opisowe EGiB”** umożliwia filtrowanie, przeglądanie i wydruk informacji z części opisowej tak zwanego operatu ewidencji gruntów i budynków, a dotyczące danej osoby, lub jej działek czy budynków.

Dane w tym module aktualizowane są w odstępach dobowych. Są więc bardzo aktualne i ułatwiają jednoznaczną identyfikację aktualnego właściciela danej nieruchomości np. pracownikom gmin korzystającym z modułu.

Aby móc korzystać z tego modułu, niezbędne jest podpisanie umowy ze Starostą Sejneńskim.

#### **Moduł dane rejestru cen i wartości nieruchomości.**

Moduł branżowy przeznaczony dla rzeczoznawców majątkowych.

Umożliwia on przeglądanie danych z rejestru cen i wartości nieruchomości, czyli jednego z rejestrów publicznych, za który odpowiada Starosta. Zawiera on informacje o transakcjach z danego powiatu, czyli m.in. o dacie, przedmiocie i cenie sprzedaży nieruchomości. Informacje te stanowią podstawowe źródło informacji dla rzeczoznawców majątkowych przy szacowaniu wartości nieruchomości.

Moduł umożliwia filtrowanie i analizę danych zawartych w tym rejestrze. Możliwy jest też zakup danych i opłata za nie i to w pełni automatycznie, tzn. bez ingerencji czy angażowania urzędu.

Moduł dostępny jest jedynie dla rzeczoznawców majątkowych po podpisaniu umowy pomiędzy danym rzeczoznawcą a Starostą Sejneńskim.

Stopień dostępności usługi przeglądania danych EGiB wynosi 100% - powierzchnia całego Powiatu Sejneńskiego /100 % pokrycia – działki i budynki/.

Natomiast klasoużytki są dostępne na 73 obrębach ze wszystkich 141 obrębów – co stanowi pokrycie 51,8 %.

*(plik elektroniczny nr: RPW/76052/2020)*

### **3.3. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.**

Na podstawie pisma znak: GK.6641.15.2020 z dnia 27 sierpnia 2020 r. oraz ustaleń własnych kontrolerów ustalono, że na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy PgiK*, w Starostwie Powiatowym w Sejnach wdrożono system teleinformatyczny Ośrodek, wersja 9.01 współpracujący z Geoportalem - <https://sejny.geoportal2.pl> pozyskiwania, ewidencjonowania, przechowywania, udostępniania oraz zabezpieczenia materiałów zasobu.

*(plik elektroniczny nr: RPW/76052/2020)*

Zespół Kontrolny ustalił, że jednostka kontrolowana posiada portal, który wykorzystuje do prowadzenia PZGiK, pod adresem: <https://sejny.geoportal2.pl>. Oprogramowanie to umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych poprzez Internet.

Prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Sejnach system teleinformatyczny Ośrodek 9.01 zapewnia wszystkie wymagania wymienione w §7 ust. 2 pkt 3 i §19 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.

System pozwala na prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych:

- monitoruje proces związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- wspiera i monitoruje proces przyjmowania, w tym kontroli, materiałów i zbiorów danych do zasobu;
- umożliwia prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenia metadanych dotyczących materiałów;
- umożliwia prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu;
- wspiera proces udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych – Geoportal.

*(plik elektroniczny nr: RPW/76052/2020)*

Zespół Kontrolny ustalił, że udział zgłaszanych przez Internet prac geodezyjnych w poszczególnych latach wynosi:

Badany okres	Procentowy udział prac zgłoszonych przez Internet w stosunku do ilości wszystkich zgłoszonych prac geodezyjnych
Rok 2018	0 %
Rok 2019	0,2 %
Rok 2020 - do dnia kontroli (do 14 lipca 2020 r.)	0 %

*(plik elektroniczny nr: RPW/76052/2020)*

### **3.4. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.**

Na podstawie pisma znak: GK.6641.15.2020 z dnia 27 sierpnia 2020 r. uzupełnionego pismem znak: GK.6641.15.2020 z dnia 28 sierpnia 2020 r., Zespół Kontrolny ustalił, że prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Sejnach system teleinformatyczny OŚRODEK (wersja 8.64) na dzień kontroli nie posiada funkcjonalności – narad koordynacyjnych.

*(plik elektroniczny nr: RPW/76366/2020)*

Zespół Kontrolny ustalił, że narady koordynacyjne odbywają się w formie tradycyjnej, po złożeniu wniosku przez inwestora, ww. wniosek zostaje zarejestrowany w programie Ośrodek - moduł ZUD, określana jest jego lokalizacja za pomocą zakresu rastrowego, a następnie generowana jest opinia – protokół.

Wszyscy gestorzy otrzymują harmonogram posiedzeń Zespołu ds. Koordynacji (Uzgadniania) Usytuowania Projektowanych Sieci Uzbrojenia Terenu na początku roku, gdyż jest zatwierdzany zarządzeniem Starosty.



Do wniosku inwestor dołącza projekt usytuowania sieci wraz ze współrzędnymi załamania sieci lub dxf. Zawiadomienie o naradzie koordynacyjnej wraz z załączonym projektem jest wysyłane drogą e-mailową do gestorów sieci, którzy wcześniej zgłosili w Starostwie taką formę uzgadniania, pozostali gestorzy mogą się zapoznać z projektem w siedzibie Starostwa i wnieść swoje uwagi.

*PODGiK* wystawia dokument opłaty, płatność następuje na miejscu w *PODGiK* poprzez terminal, przelewem po przesłaniu dokumentu opłaty drogą e-mailową do inwestora.

Po uzgodnieniu projektu, dokumentacja jest odbierana przez inwestora na miejscu w *Starostwie* lub wysyłana pocztą, tak jak to wskazuje inwestor we wniosku.

Obecnie w systemie narad koordynacyjnych zarejestrowanych jest 17 gestorów.

Ustalono, że w dniu rozpoczęcia kontroli Starostwo Powiatowe w Sejnach jest w trakcie uruchamiania modułu narad koordynacyjnych, który będzie dostępny pod adresem strony internetowej: <https://sejny.geoportal2.pl>.

(plik elektroniczny nr: RPW/76366/2020)

### 3.5. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów *PZGiK* dla obywateli.

Zespół Kontrolny ustalił, że na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*, Powiat Sejneński udostępnia informacje w formie usług określonych w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej tj. usługę wyszukiwania, przeglądania i pobierania danych (pismo nr GK.6641.15.2020 z 27 sierpnia 2020 r.).

Zespół Kontrolny ustalił, że jednostka kontrolowana posiada portal, który wykorzystuje do prowadzenia *PZGiK*, pod adresem: <http://sejny.geoportal2.pl/>. Oprogramowanie to umożliwia udostępnianie materiałów *PZGiK* dla obywateli poprzez Internet.

Ponadto ustalono, że Starosta Sejneński udostępnia dane w dwóch trybach:

#### 1 – tryb publiczny umożliwia:

- przeglądanie danych: włączanie/wyłączanie warstw,
- wyszukiwanie miejsca: po numerze działki, po adresie,
- wydruk aktualnie włączonej treści,
- pomiar odległości czy powierzchni,
- przygotowanie i skopiowanie linku do danego widoku mapy w danym miejscu,
- dodanie i prezentowanie treści innych portali, poprzez usługę *MWS*.

#### 2 - dostęp w trybie chronionym umożliwia między innymi wydawanie danych z *RCiWN* oraz danych opisowych *EGiB*

Oprogramowanie zapewnia udostępnianie materiałów z zasobu za pomocą e-usług dla rzeczoznawców majątkowych.

Rzeczoznawca występuje z wnioskiem o udostępnienie dostępu do Geoportalu, następnie podpisana zostaje umowa oraz przekazany login i hasło.

Rzeczoznawca ma dostęp do danych z *RCiWN*.

Również Gminy mają zapewniony dostęp do e-usług – Geoportalu. Gminy występują z wnioskiem o udostępnienie dostępu do Geoportalu, następnie podpisana zostaje umowa oraz przekazany login i hasło.

Upoważniony pracownik gminy może pobrać dane dotyczące danych graficznych oraz opisowych.

(plik elektroniczny nr: RPW/76052/2020)

### **3.6. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.**

Zespół Kontrolny ustalił, że w Starostwie Powiatowym w Sejnach, od dnia wejścia w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu* tj. od dnia 8 stycznia 2014 r., wszystkie materiały przyjmowane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przetwarzane są do postaci elektronicznej. Wszystkie materiały przyjęte do zasobu są na bieżąco /po pozytywnej weryfikacji/ przetwarzane do postaci elektronicznej przez pracowników Wydziału Geodezji i Kartografii - pismo znak: GK.6641.15.2020 z dnia 3 sierpnia 2020 r.

Zeskanowano 3 691 spośród 3 691 operatów technicznych przyjętych do zasobu po wejściu w życie *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* - pismo znak: GK.6641.15.2020 z dnia 26 listopada 2020 r.

Procentowy udział bieżącej cyfryzacji wynosi 100%.

(pliki elektroniczne nr: RPW/68614/2020, RPW/106531/2020)

### **Ocena kontrolowanej działalności**

Szczegółowe ustalenia kontroli przedstawiono:

- w powyższym wystąpieniu pokontrolnym,
- w załącznikach do wystąpienia pokontrolnego,
- w aktach kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Starostę Sejneńskiego w oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, ocenione zostało *pozytywnie z nieprawidłowościami*.

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego oraz innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

**Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:**

1. Zaktualizowanie zakresu czynności Kierownika Wydziału Geodezji i Kartografii – Geodety Powiatowego poprzez doprowadzenie do spójności z § 19 ust. 4 pkt. 10 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sejnach w zakresie wskazania bezpośredniego przełożonego Geodety Powiatowego.
2. Zaktualizowanie zakresów czynności 2 pracowników o czynności wynikające z upoważnienia Nr OR.077.10.2015 (pkt 4) oraz z upoważnienia Nr OR.077.8.2019.
3. Wypełnianie obowiązku uzgadniania z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego projektów modernizacji ewidencji gruntów

i budynków, zgodnie z wymogami § 33 ust. 1 w związku z § 56 ust. 1 *rozporządzenia egib*.

4. Dotrzymanie ustawowego obowiązku informacji o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego poprzez ogłoszenie informacji Starosty w prasie o zasięgu krajowym - zgodnie z art. 24 a ust. 5 *ustawy PgiK*.
5. Dotrzymanie terminu wynikającego z art. 24 a ust. 8 *ustawy PgiK* dotyczącego ujawniania w bazie danych ewidencji gruntów i budynków danych objętych modernizacją, zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.
6. Wyeliminowanie w terminie 1 roku od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego błędów występujących w bazie danych EGiB, (wykazanych w raportach sporządzonych przez Starostwo Powiatowe w Sejnach, przekazanych do akt kontroli) tj.:
  - występowania działek oraz budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii;
  - występowania geometrii działek oraz budynków, dla których brak jest danych opisowych;
  - występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych);
  - uzupełnieniu w bazie EGiB danych o atrybutach punktów granicznych, między innymi BPP i ZRD, których zakres informacji odpowiadać będzie wartościom uregulowanych w Załączniku nr 1A *rozporządzenia w sprawie egib* – Specyfikacji pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków.
7. Doprowadzenie systemu do funkcjonalności zapewniającej automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB w zakresie występowania błędów m.in. braku atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP) oraz zgodności wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi.
8. Zgłoszenie do ewidencji prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju zbiorów danych pgiK dotyczących bazy danych SOG (§ 13 ust. 3 *ustawy o IIP*), a w przypadku pozostałych baz uzupełnienie ewidencji o brakujące adresy URL.
9. Podjęcie działań mających na celu uruchomienie usługi sieciowej do obsługi narad koordynacyjnych.
10. Biorąc pod uwagę stopień zaawansowania procesu przetwarzania materiałów kartograficznych oraz operatów technicznych sporządzonych przed 8 stycznia 2014 r. do postaci dokumentów elektronicznych, który zgodnie z przepisami § 32 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu* winien być zakończony w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. – proszę o sporządzenie i przekazanie Wojewodzie Podlaskiemu harmonogramu realizacji tego zadania.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykonania zaleceń lub wykorzystania wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Mirosława Wojciuk  
Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
/dokument podpisany elektronicznie/