

STAROSTA SEJNEŃSKI
ul. 1 Maja 1
16-500 Sejny

Sejny, dnia 08-10-2021 r.

GK.6821.11.2016.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 1, art. 8a ust. 1, ust. 4 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosków o ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową

orzekam

ustalić, że nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 1720 o pow. 4,3206 ha, położona w obrębie Nr 0013, Krasnopol, jednostce ewidencyjnej 200903_2, Krasnopol, gm. Krasnopol, pow. sejneńskim, woj. podlaskim, stanowi wspólnotę gruntową.

UZASADNIENIE

Powyższe postępowanie zostało wszczęte w związku z wnioskami Pana Zygmunta Kowalskiego, Pani Haliny Grażyny Siemienkiewicz i Pana Józefa Tadeusza Rydzewskiego, złożonymi do Starosty Sejneńskiego w ustawowym terminie do dnia 31 grudnia 2016 r., o ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Krasnopol w gminie Krasnopol oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

W myśl art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) Starosta ustala, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykaz obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie, na wniosek złożony nie później niż do dnia 31 grudnia 2016 r. przez uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej, o którym mowa w art. 6 ust. 1 lub 2, albo przez jego następcę prawnego.

Decyzję o uznaniu za wspólnotę gruntową wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r., ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości w dniu wejścia w życie ustawy.

Stosownie do przepisu art. 1 w/w ustawy: „1. Wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne:

- 1) nadane w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczan – rolników na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania ogółowi, pewnej grupie lub niektórym mieszkańcom jednej albo kilku wsi,
- 2) wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urzędzenia ziemskiego włościan i mieszczan – rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności,
- 3) powstałe w wyniku podziału pomiędzy zespoły mieszkańców poszczególnych wsi gruntów, które nadane zostały przy uwłaszczeniu włościan i mieszczan – rolników, mieszkańcom kilku wsi na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania,
- 4) użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków oraz należące do wspólnot urbarialnych i spółek szafaśniczych,
- 5) otrzymane przez grupę mieszkańców jednej lub kilku wsi na wspólną własność i do wspólnego użytkowania w drodze przywilejów i darowizn bądź nabyte w takim celu,
- 6) zapisane w księgach wieczystych (gruntowych) jako własność gminy (gromady), jeżeli w księgach tych istnieje wpis o uprawnieniu określonych grup mieszkańców gminy (gromady) do wieczystego użytkowania i pobierania pożytków z tych nieruchomości,
- 7) stanowiące dobro gromadzkie (gminne) będące we wspólnym użytkowaniu na terenach województw rzeszowskiego, krakowskiego oraz powiatu cieszyńskiego województwa katowickiego.

2. Oprócz wspólnot gruntowych (ust. 1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.”

Zawiadomieniem znak: GK.6821.12.2016 z dnia 19 stycznia 2017 r. Starosta Sejneński wszczął na podstawie art. 8a ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we „Wspólnocie gruntowej wsi Krasnopol”, w skład której wchodzi nieruchomość gruntowa oznaczona numerem geodezyjnym działki nr 1720 o powierzchni 4,3206 ha, położona w obrębie Nr 0013, Krasnopol, jednostce ewidencyjnej 200903_2, Krasnopol, gm. Krasnopol, pow. sejneńskim, woj. podlaskim.

Nieruchomość gruntowa oznaczona jako działka nr 1720, w operacie nowy pomiar w „protokole ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Krasnopol, gromady

Krasnopol, powiat Sejny, województwo Białystok, z dnia 16 listopada 1964 r.", w miejscu osoba władająca gruntami figurowała jako Wspólnota Gromadzka wsi Krasnopol.

Według danych uwidoczonych w operacie ewidencji gruntów - rejestrze gruntów prowadzonym od dnia 17 kwietnia 1967 roku dla obrębu Krasnopol w gm. Krasnopol, numer rejestru gruntów 6, działka nr 1720 o powierzchni ogólnej 4,32 ha, wpisano osoba władająca gruntem: „Wspólnota Gromadzka wsi Krasnopol”.

Obecnie w ewidencji gruntów w stosunku do nieruchomości gruntowej oznaczonej jako działka nr 1720 o powierzchni 4,3206 ha, w tym: Ps V-0,6025 ha i N-3,7181 ha, położonej w obrębie Nr 0013, Krasnopol, jednostka ewidencyjna 200903_2, Krasnopol, gm. Krasnopol, figuruje zapis: „Wspólnota gruntowa wsi Krasnopol”.

W operacie ewidencji gruntów obrębu Nr 0013, Krasnopol, gm. Krasnopol, brak jest jednak wpisów dotyczących osób fizycznych lub prawnych uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej jak i wielkości udziałów poszczególnych osób. Brak jest również jakichkolwiek dokumentów na podstawie, których można by było takiego wpisu dokonać.

W związku z powyższym, organ wystąpił pismem znak: GK.6821.11.2017 z dnia 17 marca 2017 roku do Archiwum Państwowego w Suwałkach z prośbą o odszukanie i przesłanie wszelkich dokumentów mogących potwierdzić istnienie wspólnoty wsi Krasnopol. W odpowiedzi Archiwum pismem znak: OEZ.6341.23.2017 z dnia 12 kwietnia 2017 r. przesłało fragment tabeli nadawczej wsi Krasnopol.

W dniu 30 maja 2017 r. organ przeprowadził rozprawę administracyjną i oględziny nieruchomości oznaczonej numerem działki 1720 położonej w Krasnopolu. Świadkowie zeznali, iż w dacie 5 lipca 1963 roku grunty były użytkowane rolniczo, poprzez uprawę lnu, zboża i wypas bydła, że wśród osób użytkujących byli przodkowie (dziadkowie, rodzice) świadków, oni sami oraz inne osoby, o których istnieniu słyszeli, ale nie są w stanie ich wskazać.

Starosta Sejneński pismem z dnia 12 lipca 2017 roku zwrócił się do Wójta Gminy Krasnopol i wnioskodawców z zapytaniem, między innymi czy w miejscowości Krasnopol istniała lub istnieje wspólnota gruntowa wsi, czy są osoby uprawnione, które utworzyły spółkę do sprawowania zarządu nad wspólnotą oraz czy istniał akt założycielski, statut lub inny dokument świadczący o powołaniu spółki. W odpowiedzi Wójt Gminy Krasnopol pismem znak: SG.6821.1.2017 z dnia 24 lipca 2017 roku, poinformował, że nie dysponuje informacjami i dokumentami dotyczącymi wspólnoty gruntowej.

Również, wystąpienie pismem z dnia 22 sierpnia 2017 roku do Sądu Rejonowego w Augustowie VIII Zamiejscowego Wydziału Ksiąg Wieczystych z siedzibą w Sejnach, w celu odszukania księgi wieczystej nie wniosło nic nowego w sprawie.

W przedmiotowym postępowaniu zostały wydane przez Starostę Sejneńskiego dwie decyzje o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Krasnopol w gminie Krasnopol, z dnia 20 października 2017 roku na podstawie art. 8a, w związku z art. 6 ust. 1 (pierwszej grupy osób uprawnionych do udziału we wspólnocie) ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703), którą Wojewoda Podlaski decyzją znak: GK-II.7213.94.2017.ZAP z dnia 22

lutego 2018 roku utrzymał w mocy oraz decyzję z dnia 04 lutego 2021 roku o nieustaleniu wykazu uprawnionych na do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Krasnopol w gminie Krasnopol na podstawie art. 8a, w związku z art. 6a ust. 1 (drugiej grupy osób uprawnionych), którą Wojewoda Podlaski decyzją znak: GK-II.7511.1.2021.KP z dnia 01 kwietnia 2021 roku uchylił w całości i przekazał do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

W uzasadnieniu swej decyzji organ II instancji wskazał, że ustalenie czy nieruchomości objęta wnioskiem wniesionym na podstawie art. 8c w związku z art. 6a ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych stanowi wspólnotę gruntową zależy od wyjaśnienia tytułu i sposobu powstania masy majątkowej, w skład której weszła wskazana we wniosku działka. Organ I instancji winien rozważyć, czy nieruchomości objęta przedmiotowym postępowaniem jest jedną z nieruchomości wymienionych w art. 1 ust. 1 ustawy (wspólnota gruntowa), czy nie podlega ona zagospodarowaniu w trybie ust. 2 tego artykułu, czy nie stanowi ona mienia gromadzkiego w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem.

Rozpatrując ponownie sprawę Starosta Sejneński, biorąc pod uwagę wskazania zawarte w uzasadnieniu decyzji Wojewody Podlaskiego zlecił przetłumaczenie z języka rosyjskiego przez tłumacza przysięgłego, znajdującej się już w aktach sprawy fragmentu tabeli nadawczej z roku 1864. Również po raz drugi pismem znak: GK.6821.11.2016.2021 z dnia 21 czerwca 2021 roku wystąpił z zapytaniem do Archiwum Państwowego w Suwałkach o odszukanie i przesłanie kopii dokumentów wskazujących na istnienie wspólnoty wsi Krasnopol lub mienia gromadzkiego. Ponadto pismem znak: GK.6821.11.2016.2021 z dnia 21 czerwca 2021 roku wystąpił z zapytaniem do Sądu Rejonowego w Augustowie VIII Zamiejscowego Wydziału Ksiąg Wieczystych z siedzibą w Sejnach, czy istnieje księga wieczysta lub księga wieczysta zamknięta na nieruchomości oznaczoną numerem 1720 we wsi Krasnopol oraz czy istnieje zbiór dokumentów dla właściciela „wspólnota gruntowa”, „wspólnota gromadzka”, „grunty wsi Krasnopol”, „mienie gromadzkie”.

Pismem znak: DZKO/SU1N/000000101/21 z dnia 24 czerwca 2021 roku Sąd Rejonowy w Augustowie VIII Zamiejscowy Wydział Ksiąg Wieczystych z siedzibą w Sejnach poinformował, iż nie odnaleziono ksiąg wieczystych na działkę nr 1720 ani zbioru dokumentów na podanych właścicieli.

Z kolei Archiwum Państwowe w Suwałkach w dniu 06 sierpnia 2021 roku pismem znak: OEZ.6342.43.2021 poinformowało o odszukanych dokumentach, wśród nich znajdowały się dokumenty otrzymane już pismem znak: OEZ.6341.23.2017 z dnia 12 kwietnia 2017 r. – tabele nadawcze wsi Krasnopol, poza tym wymiar gospodarstw rolnych i podatku gruntowego na rok 1950 oraz plany Krasnopola z roku 1889 i 1908.

W dniu 27 sierpnia 2021 r. w czytelni Archiwum Państwowego w Suwałkach na podstawie udzielonego przez Starostę Sejneńskiego upoważnienia nr OR.077.12.2021 z dnia 26 sierpnia 2021 roku udostępniono pracownikowi Starostwa Powiatowego w Sejnach, do wglądu dokumenty wymienione w ww. piśmie z archiwum. Przeprowadzona kwerenda nie odniosła rezultatu. W tabelach wymiaru gospodarstw rolnych i podatku gruntowego na rok

1950 nie odnaleziono zapisów wskazujących na istnienie wspólnoty gruntowej, a zachowane plany Krasnopola nie obejmowały swym zakresem terenu objętego postępowaniem.

Z tłumaczenia fragmentu aktu nadania dla osady Krasnopol wynika, że na mocy Dekretu z dnia 19 lutego (2 marca) 1864 roku nadano włościanom/chłopom prawo własności do użytkowanej przez nich ziemi oraz do ziem publicznych: pastwiska publiczne, działka pod cmentarz, działka pod szpital oraz działka pod cerkiew.

Reasumując powyższe, w przedmiotowym postępowaniu jako potwierdzenie na istnienie gruntów wspólnoty wsi Krasnopol organ zgromadził dowody w postaci: tabel nadawczych dla osady Krasnopol, protokołu ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Krasnopol z dnia 16 listopada 1864 r., kształtujących się zapisów w ewidencji gruntów od czasu jej założenia, zeznań świadków z przeprowadzonej w dniu 30 maja 2017 roku rozprawy administracyjnej i oględzin nieruchomości.

W oparciu o tabele nadawcze wsi Krasnopol nie można zidentyfikować położenia gruntów wspólnych - pastwisk publicznych. Organowi nie udało się odnaleźć „planu” gruntów objętym uwłaszczeniem z roku 1864, czy uzupełnienia z roku 1869, dlatego też ich lokalizację oparł na najstarszych materiałach, istniejących w państwowym zasobie geodezyjno-kartograficznym z 1964 roku.

W pozyskanych z ośrodka dokumentacji geodezyjnej i ewidencji gruntów Starostwa Powiatowego w Sejnach dokumentach z roku 1964, widnieją zapisy dotyczące wspólnoty Gromadzkiej wsi Krasnopol, które obejmują nieruchomość oznaczoną numerem działki 1720. Jak już wspomniano wyżej, zgodnie z ustawą o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych organ poświadcza stan prawny nieruchomości w dniu wejścia w życie ustawy, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. Przeprowadzone prace geodezyjne nowego pomiaru wsi Krasnopol, których zwieńczeniem było założenie ewidencji gruntów, były wykonywane w dacie najbardziej zbliżonej do daty 5 lipca 1963 r. W sporządzonym przez geodetę w dniu 16 listopada 1964 roku protokole ustalenia stanu władania gruntami wsi Krasnopol, w obecności właścicieli gruntów na obszarze wsi Krasnopol, przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Krasnopolu, sołtysów wsi Krasnopol pod pozycją nr 6 działkom nr 336, 1720, 1972, 2235, 2500 wpisano „Wspólnota Gromadzka wsi Krasnopol”. W protokole nie odnaleziono adnotacji o jakimkolwiek zakwestionowaniu zapisów do działki nr 1720. W dniach od 20 do 25 lutego 1967 roku ogłoszono stan władania gruntami wsi Krasnopol poprzez odczytanie zainteresowanym rejestru gruntów klas i użytków.

W założonym w dniu 14 kwietnia 1967 roku rejestrze gruntów, jako osoba władająca gruntami działek nr 336, 1720, 1972, 2235, 2500 widnieje „Wspólnota Gromadzka wsi Krasnopol”. Podczas przepisywania rejestrów w roku 1983, jako osoba władająca ww. działkami wpisano „Wspólnota wiejska wsi Krasnopol”, natomiast od czasu prowadzenia numerycznej bazy ewidencji gruntów figuruje „Wspólnota gruntowa wsi Krasnopol”. W każdym z ww. sytuacji, brak podanej podstawy prawnej nabycia i zmian zapisów. Różne sposoby zapisu podmiotu władającego, „wspólnota gromadzka”, czy też „wspólnota wsi” wynikały z zachodzących zmian podziału administracyjnego państwa i ustalaniem majątku mienia państwowego.

Mając na uwadze art. 75 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) organ dopuścił jako dowód w niniejszej sprawie zeznania świadków.

Podczas przeprowadzonej w dniu 30 maja 2017 roku rozprawy administracyjnej, połączonej z oględzinami nieruchomości, jedna ze stron postępowania Józef Tadeusz Rydzewski zeznał, iż w dniu 5 lipca 1963 r. grunty były użytkowane rolniczo, przez uprawianie Inu, siano zboże, wypasano bydło. Z ww. działki (1720) na dzień 5 lipca 1963 r. korzystał ojciec Józefa Rydzewskiego, Józef Ołów, Marian Rydzewski. Ponadto Józef Rydzewski zeznał, że za zgodą Mariana Rydzewskiego i Feliksa Rydzewskiego ich „działkę” również użytkował jego ojciec Aleksander Rydzewski, poza tym nie pamięta innych osób użytkujących działkę. Grażyna Siemienkiewicz potwierdziła rolnicze użytkowanie działki przez jej dziadka Ołów Józefa s. Antoniego. Świadcowie Jan Romanowski oraz Leonia Mazalewska zeznali, iż działkę użytkował rolniczo również ich dziadek Bronisław Mazalewski oraz oni sami.

Na podstawie całokształtu zgromadzonego materiału dowodowego, organ prowadzący postępowanie uznał, iż zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) działka nr 1720 o pow. 4,3206 ha, położona w obrębie Nr 0013, Krasnopol została nadana na wspólne posiadanie mieszkańcom wsi w wyniku uwłaszczenia włościan, przedmiotowa działka nie miała charakteru gruntu użyteczności publicznej, dlatego też w dniu 5 lipca 1963 r. stanowiła wspólnotę gruntową wsi Krasnopol.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Podlaskiego w Białymstoku, ul. Mickiewicza 3, 15-213 Białystok, za pośrednictwem Starosty Powiatu Sejneńskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Doręczenie zgodnie z art. 8b ustawy, następuje w drodze ogłoszenia poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń: we wsi Krasnopol gm. Krasnopol oraz w lokalach: Starostwa Powiatowego w Sejnach, Urzędu Gminy Krasnopol na okres 14 dni (od 12.10.2021 r. do 26.10.2021 r.), a także poprzez opublikowanie na stronach BIP organów: Starostwa Powiatowego w Sejnach, Urzędu Gminy Krasnopol.

Po upływie tego okresu decyzję uważa się za doręczoną.

z up. STAROSTY

Antoni Baudzis
WICESTAROSTA

O t r z y m u j a :

1. Zygmunt Kowalski
2. Tomasz Rydzewski
3. Halina Grażyna Siemienkiewicz

4. Tadeusz Rydzewski

5. Uczestnicy postępowania – w drodze obwieszczenia poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: we wsi Krasnopol gm. Krasnopol oraz w lokalach: Starostwa Powiatowego w Sejnach, Urzędu Gminy Krasnopol, a także poprzez opublikowanie na stronach BIP organów: Starostwa Powiatowego w Sejnach, Urzędu Gminy Krasnopol.

6. A/a - 2 egz.