

Projekt

z dnia 26 listopada 2018 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR II/...../2018

RADY POWIATU SEJNEŃSKIEGO

z dnia 2018 r.

w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Sejneńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) w związku z art. 5a ust 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. 2018 r. poz. 450, poz. 650, poz. 723, poz. 1365), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Powiatu Sejneńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”.

§ 2. Program współpracy, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Sejneńskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady

Ryszard Grzybowski

Załącznik
do Uchwały Nr II/9/2018
Rady Powiatu Sejneńskiego
z dnia 30 listopada 2018r.



**PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU SEJNEŃSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA ROK 2019**

Sejny, listopad 2018 r.

WSTĘP

W myśl ustawy o samorządzie powiatowym lokalną wspólnotę samorządową tworzą wszyscy mieszkańcy powiatu. W skali lokalnej, gdzie władza samorządowa reprezentuje sektor publiczny powstaje naturalna potrzeba współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi, które skupiają w swoich szeregach najefektywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli naszego środowiska. Chociaż zaspakajanie zbiorowych potrzeb i oczekiwań mieszkańców należy do zadań powiatu, współpraca z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego ma fundamentalne znaczenie, ponieważ organizacje te, działając na rzecz małych społeczności są bardzo cennym wyrazicielem opinii publicznej i oczekiwań określonych grup społecznych.

Dostrzegając ich wartość i doceniając pracę Rada Powiatu Sejneńskiego deklaruje wolę współpracy z wszystkimi organizacjami pozarządowymi oraz innymi organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, a także wyraża intencję wspólnej realizacji zadań publicznych w zakresach określonych programem.

ROZDZIAŁ 1.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Ilekroć w niniejszym „Programie współpracy Powiatu Sejneńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019, zwanym dalej **Programem** jest mowa o:

- 1) **Powiecie** – należy przez to rozumieć Powiat Sejneński;
- 2) **Radzie Powiatu** – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Sejneńskiego;
- 3) **Zarządzie** – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Sejneńskiego;
- 4) **Ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.);
- 5) **Organizacjach** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art.3 ust.2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.);
- 6) **Konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, zgodnie z art. 13 Ustawy, w którym Organizacje uczestniczą.

§ 2. 1. Program jest dokumentem wyznaczającym politykę Powiatu wobec organizacji i stanowi istotny element realizacji zadań własnych Powiatu.

2. Program określa cel główny, cele szczegółowe, zakres, zasady i formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji, wysokość środków przeznaczonych na jego realizację, sposób realizacji Programu, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach, sposób oceny realizacji Programu, informację o sposobie jego tworzenia i przebiegu konsultacji.

3. Miejscem realizacji Programu jest obszar Powiatu Sejneńskiego.

4. Dopuszcza się realizację zadań, wynikających z Programu, także poza Powiatem, jeśli służą one mieszkańcom Powiatu.

ROZDZIAŁ 2.

CELE PROGRAMU WSPÓŁPRACY

§ 3. 1. Celem głównym Programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.

2. Cel główny będzie realizowany poprzez następujące cele szczegółowe:

- a) umocnienie lokalnych działań,
- b) aktywizację społeczności lokalnej i tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej w rozwiązywaniu problemów mieszkańców Powiatu Sejneńskiego,
- c) wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych i integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
- d) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
- e) promowanie i wzmocnianie postaw obywatelskich,
- f) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych.

ROZDZIAŁ 3.

ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 4. Współpraca Powiatu z Organizacjami odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) **zasadę partnerstwa** – współpraca pomiędzy Powiatem a Organizacjami opiera się na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, oznacza dobrowolną współpracę, równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie definiowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów;
- 2) **zasadę pomocniczości** – Powiat powierza Organizacjom realizację zadań własnych, a Organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 3) **zasadę suwerenności** – partnerzy współpracy, Powiat i Organizacje, mają zdolność do niezależnego wykonywania swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu swych kompetencji innym podmiotom;
- 4) **zasadę efektywności** – partnerzy współpracy, Powiat i Organizacje dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 5) **zasadę uczciwej konkurencji** – oznacza ona wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania;
- 6) **zasadę jawności** – wszystkie możliwości współpracy Powiatu z Organizacjami są powszechnie dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

ROZDZIAŁ 4.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓŁPRACY I PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 5. 1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje strefę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 Ustawy, należących do zadań Powiatu.

2. Program Współpracy obejmuje priorytetowe zadania z zakresu:

1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

- a) wspieranie organizacji projektów kulturalnych i artystycznych o szczególnym znaczeniu dla Powiatu i jego mieszkańców,

- b) wspieranie przedsięwzięć propagujących dziedzictwo kulturowe Powiatu,
- c) ochrony kultury ludowej i promowania kultury regionalnej oraz miejscowej twórczości artystycznej,
- d) projekty z zakresu edukacji kulturalnej ze szczególnym uwzględnieniem programów skierowanych do dzieci i młodzieży;

2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;

- a) propagowanie wśród dzieci, młodzieży i całych rodzin aktywnych form kultury fizycznej,
- b) organizacji imprez sportowych, sportowo-rekreacyjnych,

3) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;

- a) organizowanie imprez kulturalnych, sportowych, turystycznych i rekreacyjnych dla osób niepełnosprawnych oraz o charakterze integracyjnym, umożliwiającym pełne uczestnictwo w życiu społecznym,
- b) realizacja przedsięwzięć, mających na celu rehabilitację zawodową oraz społeczną osób niepełnosprawnych,
- c) prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej,

4) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa (zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej);

5) promocja i organizacja wolontariatu;

6) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;

- a) wsparcie dla organizacji pozarządowych działających w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

3. W 2019 r. priorytetowo będą oceniane wnioski, na które Organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie pozyskują środki finansowe z funduszy europejskich lub innych źródeł zewnętrznych, których cele wpisują się w priorytetowe zadania publiczne na 2019 r. wymienione w § 5.2.

4. W przypadku przyznania dofinansowania ze środków zewnętrznych Organizacje mają obowiązek załączyć do składanej oferty dokument potwierdzający przyznanie środków finansowych.

ROZDZIAŁ 5.

FORMY WSPÓŁPRACY

§ 6. 1. Współpraca Powiatu z Organizacjami obejmuje współpracę o charakterze finansowym i pozafinansowym.

2. Współpraca finansowa polega na zlecaniu Organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w Ustawie. Zlecenie organizacji zadań może mieć formy:

- a) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;

b) wspierania realizacji zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji.

3. Współpraca pozafinansowa polega na:

- a) udzielaniu rekomendacji Organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- b) konsultacji z Organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów prawa miejscowego, w szczególności poprzez udostępnienie projektów uchwał w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych Organizacji, w celu uzyskania ich opinii;
- c) prowadzeniu wspólnych kampanii promocyjno-edukacyjnych;
- d) udziale przedstawicieli Organizacji w sesjach Rady Powiatu, przekazywaniu przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2019 roku zadaniach sfery publicznej (o których mowa w § 5 Programu), których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Programu;
- e) organizowaniu otwartych spotkań przedstawicieli Organizacji z przedstawicielami Powiatu;
- f) prowadzeniu wspólnych przedsięwzięć (np. organizowaniu konferencji);
- g) konsultowaniu listy zagadnień priorytetowych, o których mowa w § 5.2, na kolejny rok budżetowy. Konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności organizacji odbywa się poprzez: udostępnienie uchwał na stronie internetowej Powiatu oraz informacji o planowanych sesjach Rady Powiatu, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji;
- h) zamieszczaniu na stronie internetowej Powiatu istotnych informacji dotyczących Organizacji oraz aktualnego wykazu takich organizacji działających na terenie Powiatu;
- i) prowadzeniu działalności promocyjnej i informacyjnej dotyczącej wspólnych przedsięwzięć Powiatu i organizacji;
- j) informowaniu o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach za pośrednictwem poczty elektronicznej;
- k) nieodpłatnym udostępnieniu materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze konkursu ofert;

ROZDZIAŁ 6.

OKRES I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU WSPÓŁPRACY

§ 7. Okres realizacji Programu: od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

§ 8. Realizacja programu nastąpi w drodze:

- 1) otwartych konkursów ofert odbywających się według następujących zasad:
 - a) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Zarząd określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania),
 - b) otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane w oparciu o przepisy Ustawy oraz wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, a także uchwały Zarządu,
 - c) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej Organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy;

2) zlecenia, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek tej Organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a ustawy;

§ 9. 1. Dotacje, o których mowa w ustawie nie mogą być udzielane na:

- a) dotowanie przedsięwzięć, które dofinansowywane są w inny sposób z budżetu Powiatu,
- b) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów,
- c) budowę, zakup budynków lub lokali, zakup gruntów,
- d) działalność gospodarczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- e) udzielanie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym,
- f) działalność polityczną lub religijną.

§ 10. Oprócz otwartych konkursów ofert przewiduje się wykorzystanie innych trybów i form wspierania finansowego oraz pozafinansowego organizacji – opisanych w § 6.

§ 11. Sprawozdanie z realizacji Programu Zarząd przedkłada Radzie Powiatu w terminie nie później niż do 31 maja 2020r.

§ 12. Sprawozdanie z realizacji Programu jest zamieszczane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu i jest podstawą do przygotowania programu współpracy na kolejny okres.

ROZDZIAŁ 7.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 13.1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu i wynikających z tego zadań publicznych zleconych Organizacjom określi Rada Powiatu w uchwale budżetowej na rok 2019.

2. Na realizację zadań w 2019 r. planuje się przeznaczyć środki finansowe w wysokości **50.000 zł.** z zastrzeżeniem pkt 3.

3. Zgodnie z art. 19 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest finansowane z budżetu państwa z części będącej w dyspozycji wojewodów przez udzielanie dotacji celowej powiatom. Wysokość dotacji jest ustalana corocznie przez Ministra Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.). **W związku z powyższym na realizację zadania w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w roku 2019 przewiduje się kwotę w wysokości 60.060,00 zł brutto (słownie: sześćdziesiąt tysięcy sześćdziesiąt złotych 00/100).**

ROZDZIAŁ 8.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W RAMACH OTWARTYCH KONKURSÓW OFERT

§ 14. 1. Komisje konkursowe powoływane są przez Zarząd w celu opiniowania ofert złożonych przez Organizację, w odpowiedzi na ogłoszone otwarte konkursy ofert.

2. Pracami Komisji konkursowych kieruje Przewodniczący Komisji;

3. Do wszystkich członków komisji konkursowej stosuje się zasady wynikające z Kodeksu Postępowania Administracyjnego, mające na celu zapewnić bezstronność ocen;

4. Dla ważności obrad komisji niezbędny jest udział co najmniej połowy osób z jej składu, w tym obligatoryjnie przewodniczącego lub zastępcy przewodniczącego;

5. Uchwały są podejmowane w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów;

6. Z przebiegu prac komisji sporządza się protokół;
7. Protokół zostaje przedłożony Zarządowi;
8. Ostateczną decyzję o wyborze oferty i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd;
9. Wyniki otwartego konkursu ofert zamieszczane są w Biuletynie Informacji Publicznej, w serwisie internetowym Urzędu oraz na tablicy ogłoszeń znajdującej się w budynku Urzędu.

ROZDZIAŁ 9.

OCENA REALIZACJI PROGRAMU WSPÓŁPRACY

- § 15.** 1. Wnioski, uwagi i propozycje dotyczące zapisów Programu może zgłosić każdy w okresie obowiązywania Programu oraz podczas ogłoszonych konsultacji dotyczących tworzenia Programu na 2019 rok;
2. Bieżącej oceny realizacji Programu dokonuje Starosta;
 3. Starosta dokonuje podsumowującej oceny i przygotowuje sprawozdanie z realizacji Programu;
 4. Sprawozdanie, o którym mowa w pkt 3, zawiera w szczególności dane o:
 - 1) wykorzystywanych formach współpracy z organizacjami w 2019 r.,
 - 2) rodzajach zadań publicznych zrealizowanych w ramach Programu,
 5. Przy ocenie brane będą następujące wskaźniki:
 - a) wykorzystanych formach współpracy z organizacjami w 2019 r.,
 - b) realizacji zadań publicznych w ramach Programu;

ROZDZIAŁ 10.

SPOSÓB TWORZENIA I PRZEBIEG KONSULTACJI PROGRAMU WSPÓŁPRACY

- § 16.** 1. Program Współpracy tworzony jest na podstawie ustawy, wniosków ze zrealizowanych programów współpracy w ubiegłych latach i wyników konsultacji społecznych oraz założeń do budżetu na 2019 r.
2. Projekt Programu opracowuje Starosta.
 3. Projekt Programu zatwierdza Zarząd i ogłasza konsultacje zgodnie z treścią *Uchwały Nr III/19/10 Rady Powiatu w Sejnach z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą pożytku publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.*
 4. Ogłoszenie o przeprowadzeniu konsultacji projektu Programu zamieszczane jest w Biuletynie Informacji Publicznej, w serwisie internetowym Urzędu oraz na tablicy ogłoszeń znajdującej się w budynku Urzędu.

ROZDZIAŁ 11.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 17. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

§ 18. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeksu Cywilnego, Ustawy o finansach publicznych oraz Ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Uzasadnienie

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organ administracji publicznej obowiązek współpracy z organizacjami pożytku publicznego przy realizacji zadań publicznych będących w zakresie tych organów. Rada Powiatu, przyjmując niniejszą uchwałę, deklaruje wolę kształtowania współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za zasadzie partnerstwa i wyraża intencję swoich zadań ustawowych w ścisłym współdziałaniu z nimi.

Powiat, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym i postulatom organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego wprowadza dwie formy przekazywania zadań do wykonania:

- dotację na realizację zleconego zadania,
- dotację na wsparcie realizacji zadań przez organizacje pozarządowe.

Procedura prowadząca w obu przypadkach do wyłonienia partnera ma formę otwartego, powszechnie dostępnego konkursu i charakter przedmiotowy, nie podmiotowy. Oznacza to, że współpracą objęte jest zadanie (projekt), a nie instytucja (organizacja pozarządowa). Z uwagi na ustawowy wymóg rzetelnego gospodarowania środkami publicznymi, w procedurze kwalifikacyjnej są wymagane informacje potwierdzające kompetencje i wiarygodność organizacji pozarządowej.

Zgodnie z Uchwałą Zarządu Powiatu Sejneńskiego Nr 230/2018 z dnia 24 października 2018 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu Uchwały Rady Powiatu Sejneńskiego w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Sejneńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019” w okresie 25 października 2018 r. do 08 listopada 2018r. przeprowadzono konsultacje społeczne. Do konsultacji zaproszono przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działających na rzecz Powiatu Sejneńskiego.

W ramach konsultacji społecznych organizacje pozarządowe nie wniosły uwag do projektu uchwały w sprawie „Programu współpracy Powiatu Sejneńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019