

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.190.2016.EC



M. Teresa Leśkiewicz
[signature]
Białystok, 03 stycznia 2017 r.

OR 0228
24.2016
9

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/134/2016 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Sejneńskiego w 2017 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2016 r. Rada Powiatu Sejneńskiego podjęła uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Sejneńskiego w 2017 roku, która w dniu 5 grudnia 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2016 r. poz. 2142 ze zm.), w związku z czym w dniu 28 grudnia 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia jej nieważności.

Zgodnie z powyższym przepisem rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ukształtował się pogląd, zgodnie z którym rozkład godzin pracy aptek powinien być dostosowany zarówno do bieżących potrzeb ludności na wykonywane przez nie powszechne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak również do sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie są możliwe do określenia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 3 października 2006 r., sygn. akt III SA/Wr 185/06, wyrok WSA w Kielcach z 30 września 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 388/08, wyrok WSA w Gdańsku z 9 września 2010 r., sygn. akt III SA/Gd 254/10, wyrok WSA we Wrocławiu z 20 kwietnia 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 342/10, wyrok NSA z dnia 14

kwietnia 2015r., sygn. akt II GSK 1765/14; wyrok NSA z dnia 14 lipca 2015 roku sygn. akt II GSK 1559/14).

We wspomnianym rozkładzie powinny zostać uwzględnione także przypadki szczególne, które nie są bezpośrednio związane z zaspokajaniem codziennych potrzeb dotyczących zaopatrzenia w leki, w tym zapewnienie jak najlepszej dostępności świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, gdy ogólnodostępne apteki nie funkcjonują.

Biorąc pod uwagę powyższą regulację prawną, istotnym działaniem jest rozłożenie obowiązku dyżurów nocnych oraz pełnionych w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy przez apteki ogólnodostępne w taki sposób aby stworzyć lokalnej społeczności możliwości skorzystania z niezbędnej pomocy, jak najszybciej w sytuacji, gdy powszedni czas pracy aptek nie obowiązuje, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.

Największe znaczenie dla osób zainteresowanych dostępnością do świadczeń aptecznych ma czas w jakim uda się je osiągnąć. W ocenie organu nadzoru świadczenie tych usług przez apteki ogólnodostępne na terenie Powiatu Sejneńskiego podczas dyżurów całodobowych, w niedzielę, święta i dni wolne od pracy „na telefon” jest niewystarczające. Takie zorganizowanie usług aptekarskich wyklucza osoby nieposiadające dostępu do usług telekomunikacyjnych, a jednocześnie wydłuża czas oczekiwania na usługi świadczone przez apteki. W świetle powyższego przedmiotowa uchwała nie zapewnia dostępności świadczeń w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

Ustalając rozkład godzin pracy aptek nie wolno pominąć art. 86 ustawy Prawo farmaceutyczne, który mówi, że *apteka jest placówką ochrony zdrowia publicznego, w której osoby uprawnione świadczą w szczególności usługi farmaceutyczne* wymienione w dalszej części przepisu. Obowiązek aptek, podczas pełnienia dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, nie ogranicza się jedynie do wydawania leków w sytuacjach zagrożenia życia lub zdrowia.

W załączniku nr 1 do badanej uchwały organ stanowiący zamieścił rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu, w którym określił, iż podczas dyżurów całodobowych, w niedzielę, święta i dni wolne od pracy dostępność leków zapewniona będzie na telefon, czyli przez wywieszenie informacji z numerem telefonu i osobie zobowiązanej do wydania leku w sytuacjach zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego. W ocenie organu nadzoru regulacje te stanowią istotne naruszenie prawa.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 11 kwietnia 2014 r., sygn. akt III SA/Łd 187/14 orzekł, iż wyznaczenie na terenie powiatu tylko jednej apteki pełniącej dyżury nocne, w niedziele, święta, a także inne dni wolne od pracy nie stanowi zapewnienia odpowiedniej dostępności do usług. Stanowisko to podzielił Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 14 kwietnia 2015 r., sygn. akt II GSK 1765/14. Skoro zatem wyznaczenie do pełnienia dyżurów jednej apteki na terenie powiatu nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej, tym bardziej nie jest nim zapewnienie dostępności leków na telefon poprzez wywieszenie informacji o numerze telefonu i osobie zobowiązanej do wydania leków w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jest zasadne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu Sejneńskiego

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Zofia Silwonik
Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

