

UCHWAŁA NR 122/2016

ZARZĄDU POWIATU SEJNEŃSKIEGO

z dnia 12 grudnia 2016 r.

uchylająca uchwałę w sprawie wyboru biegłego rewidenta przeprowadzającego badanie sprawozdania finansowego za 2016 rok Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sejnach.

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Sejneńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się Uchwałę Nr 117/2016 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 28 października 2016 r. w sprawie wyboru biegłego rewidenta przeprowadzającego badanie sprawozdania finansowego za 2016 rok Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sejnach.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Sejneńskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd:

Piotr Franciszek Alszko.....
Romuald Witkowski.....
Alicja Wysocka.....
Eugeniusz Stanisław Kuklewicz.....
Maciej Tomasz Plesiewicz.....

Suwałki, dnia 6 grudnia 2016r.

Starostwo Powiatowe
w Sejnach

OPINIA PRAWNA

w sprawie wyboru podmiotu do badania sprawozdań finansowych SP ZOZ w Sejnach

Pismem Znak: SPZOZ/F/069/2016 z dnia 20 września 2016r. skierowanym do Starostwa Powiatowego w Sejnach Dyrektor SPZOZ w Sejnach, powołując się na przepis art. 66 ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości zwrócił się o „wyznaczenie podmiotu do badania sprawozdania finansowego za 2016 rok”. Przedłożył jednocześnie trzy oferty dotyczące badania sprawozdania finansowego, które wpłynęły do SPZOZ w Sejnach. Uchwałą nr 114/2016 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 października 2016r. powołany został zespół w celu przeprowadzenia procedury wyboru biegłego rewidenta badającego sprawozdanie finansowe SP ZOZ w Sejnach za rok 2016r. Uchwałą nr 117/2016 z dnia 28 października 2016r. Zarządu Powiatu Sejneńskiego na podstawie art. 66 ust.4 ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości wybrano podmiot do przeprowadzenia badania finansowego.

W zaistniałej sytuacji powstała wątpliwość, czy wybór podmiotu do badania sprawozdania finansowego dokonany został przez właściwy organ.

Według wskazanego wyżej przepisu art. 66 ust.4 ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości (t.j. Dz.U. z 2016r., poz. 1047 z późn. zm.) wyboru podmiotu uprawnionego do badania sprawozdań finansowych dokonuje organ zatwierdzający sprawozdanie finansowe jednostki, chyba że statut, umowa lub inne wiążące jednostkę przepisy prawa stanowią inaczej. Przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016r., poz. 1638 z późn. zm.) nie definiują pojęcia „organ zatwierdzający”. Nie wskazują również organu odpowiedzialnego za zatwierdzanie sprawozdań finansowych SP ZOZ. Określają jedynie, iż w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, do których zalicza się min. SPZOZ, działa rada społeczna, która jest organem inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego oraz doradczym kierownika. Do kompetencji rady społecznej w myśl art. 48 ust.1 i ust.2 pkt 2 lit.d) i pkt 5 ustawy o działalności leczniczej należy min. przedstawianie kierownikowi wniosków i opinii w sprawach podziału zysku, a także wykonywanie innych zadań określonych w ustawie i statucie. Rada społeczna nie posiada kompetencji nadzorczych czy kontrolnych ani tym bardziej prawa do zatwierdzania sprawozdań finansowych.

W doktrynie podnoszone jest, że organem zatwierdzającym sprawozdanie finansowe powinien być organ, któremu w statucie powierzono nadzór nad finansami jednostki.

Statut SPZOZ w Sejnach nadany uchwałą Nr XXVI/207/12 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 listopada 2012r. w § 2 stanowi, że podmiotem tworzącym i nadzorującym Zakład jest Powiat Sejneński. Nie określa natomiast organu Powiatu uprawnionego do zatwierdzenia sprawozdania finansowego tej jednostki.

W celu uniknięcia wątpliwości w sprawie podmiotu zobowiązanego do zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZOZ w Sejnach zasadne jest zaktualizowanie statutu poprzez wprowadzenie zapisu wskazującego wprost podmiot zobowiązany do zatwierdzania sprawozdania finansowego (zarząd lub radę powiatu).

W obecnym natomiast stanie uzasadnionym wydaje się przyjęcie poglądu, że organem uprawnionym do zatwierdzenia sprawozdania finansowego SP ZOZ w Sejnach jest rada powiatu, jako organ kontrolujący działalność zarządu i powiatowych jednostek organizacyjnych (art. 16 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym). Powiatowymi osobami prawnymi, poza powiatem, są samorządowe jednostki organizacyjne, którym ustawy przyznają wprost taki status, oraz te osoby prawne, które mogą być tworzone na podstawie odrębnych ustaw wyłącznie przez powiat.

W takim wypadku, skoro rada powiatu w § 12 pkt 5 uchwalonego Statutu SPZOZ w Sejnach w zadaniach Rady Społecznej wskazała „ wybór podmiotu uprawnionego do badania sprawozdań finansowych” organ ów należy uznać za uprawniony do podjęcia uchwały w sprawie wyboru biegłego rewidenta przeprowadzającego badanie sprawozdania finansowego SPZOZ w Sejnach.

Jak wynika z uzasadnienia wyroku WSA Wrocław z dnia 8 lipca 2009r. III SA/Wr 267/09 nie można utożsamiać trybu zbierania ofert kandydatów ubiegających się o wybór do badania sprawozdań, a więc czynności przygotowawczych do wyboru, z samym wyborem, polegającym na podjęciu uchwały wskazującej konkretną osobę z grona konkurujących kandydatów, z którą zostanie zawarta umowa. Uchwała nr 114/216 zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 października 2016r. w sprawie powołania zespołu do wyboru biegłego rewidenta nie narusza zatem art. 66 ust.4 ustawy o rachunkowości.

Z uwagi na zapis § 12 pkt 5 Statutu SP ZOZ w Sejnach uzasadnione jest natomiast uchylenie uchwały nr 117/2016 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 28 października 2016r. w sprawie wyboru biegłego rewidenta przeprowadzającego badanie sprawozdania finansowego za 2016 rok Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sejnach i przekazanie złożonych ofert Radzie Społecznej SPZOZ w Sejnach celem dokonania wyboru podmiotu uprawnionego do badania sprawozdań finansowych. Przepis zaś art. 66 ust.7 ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości przewiduje możliwość rozwiązania umowy zawartej przez Dyrektora SPZOZ z wybranym podmiotem do badania sprawozdań finansowych w sytuacji zaistnienia uzasadnionej podstawy.

RADCA PRAWNY
Waldemar Haraburda
BL/S/146